

La Séptima Conferencia de la Unión Europea Conferencia sobre la no proliferación y el desarme

Bruselas, 18 y 19 de diciembre de 2018

Breve Informe de la Conferencia

La [séptima conferencia de la UE sobre la no proliferación y el desarme](#) (EUNPDC) se llevó a cabo los días 18 y 19 de diciembre de 2018 en Bruselas, reuniendo expertos en armamento convencional, en la no proliferación, en el desarme, y en el control de armas de instituciones públicas, organizaciones internacionales, grupos de expertos independientes y de la sociedad civil de la Unión Europea (UE), de estados asociados así como de otros países. La Conferencia fue organizada por el Istituto Affari Internazionali (IAI) en nombre del [Consortio de grupos de expertos independientes de la UE en la no proliferación y el desarme](#) y asistieron más de 230 expertos de más de 50 países y 90 centros de investigación.

La Conferencia de la UE sobre la no proliferación y el desarme es uno de los eventos emblemáticos de la Red de grupos de expertos independientes y centros de investigación europeos. La red fue creada en julio de 2010 por el Consejo de la Unión Europea para apoyar la implementación de [la Estrategia de la UE contra la proliferación de armas de destrucción masiva](#). La Red que ahora también se centra en la implementación de [la Estrategia de la UE contra las armas de fuego ilícitas, las armas pequeñas y ligeras y sus municiones](#), reúne a más de 70 entidades de investigación y está coordinada por el Consortio de seis institutos: La Fondation pour la Recherche Stratégique (FRS), el International Institute for Strategic Studies (IISS), el Istituto Affari Internazionali (IAI), el Peace Research Institute Frankfurt (HSFK/PRIF), el Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), y el Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation (VCDNP).

Desde 2012, la Conferencia anual ha sido una de las reuniones clave sobre la no proliferación y el desarme en todo el mundo. Ha contribuido a promover un debate estratégico sobre medidas para combatir la proliferación de armas de destrucción masiva (ADM) y sus sistemas de distribución, así como para abordar los desafíos relacionados con las armas convencionales, incluido su comercio ilícito y la acumulación excesiva de armas pequeñas y ligeras (SALW) y sus municiones.

En su discurso de bienvenida, Ettore Greco, vicepresidente ejecutivo del Istituto Affari Internazionali, destacó que el Consejo de la UE había decidido ampliar el alcance de las actividades de la Red para que ahora no solo incluya la no proliferación, sino también el desarme. Esta decisión, según Greco, refleja "la ambición de la UE de desempeñar un papel más amplio en el control mundial de armas". Greco llamó la atención sobre los desafíos cada vez más intensificados o emergentes del control de las armas, tales como la erosión de regímenes

multilaterales clave, los avances tecnológicos que ejercen presiones sin precedentes en la seguridad internacional y plantean nuevas preocupaciones sobre el riesgo de una escalada de tensión, y la creciente brecha entre la UE y Estados Unidos sobre una serie de temas sobre el control de armas. Al mismo tiempo, "generalmente se siente la necesidad en la UE - agregó- de examinar la posible adaptación de los regímenes de control de armas existentes y las nuevas herramientas para garantizar el cumplimiento".

El debate abordó numerosos temas de importancia fundamental para el trabajo de la UE y el [Servicio Europeo de Acción Exterior \(SEAE\)](#), incluidas las armas automáticas; el desarme químico; la arquitectura de control de armas nucleares; medidas de fomento de la confianza y la seguridad y control de armamentos en el espacio exterior; la seguridad cibernética; y las actividades de [los Centros de excelencia EUCBRN](#). También se dedicaron sesiones especiales a la regulación del comercio de armas y los desafíos regionales, es decir, la no proliferación y el desarme en el noreste de Asia y en el Oriente Medio.

El discurso de apertura fue pronunciado por Federica Mogherini, Vicepresidenta de la Comisión Europea y la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad. "Hoy, dijo ella, la Unión Europea es reconocida como un punto de referencia mundial para la no proliferación y el desarme. El punto de partida de nuestro trabajo y nuestro enfoque europeo es tratar el desarme, el control de armas y la no proliferación como herramientas de la política de seguridad, en primer lugar, para buscar soluciones diplomáticas negociadas, incluso para desafíos de seguridad muy serios". Mogherini también reiteró el compromiso de la UE con la no proliferación y el desarme, destacando la importancia de las soluciones multilaterales como "la única manera de garantizar la no proliferación a largo plazo, de manera sostenible", y la necesidad de abordar los desafíos de la proliferación regional tomando medidas" para hacer cumplir los acuerdos existentes, modernizar y universalizar la arquitectura actual y ampliarla con mejores reglas y mejores garantías". El Alto Representante concluyó diciendo que la Unión Europea y sus Estados Miembros son, y seguirán siendo, una fuerza motriz para preservar y fortalecer la aplicación del Tratado sobre la no proliferación de las armas nucleares como piedra angular de la arquitectura global de no proliferación".

La Conferencia también fue una ocasión para que los oradores compartieran las perspectivas de sus países y regionales sobre los desafíos y oportunidades en el campo de la no proliferación y el desarme.

Según Christopher Ford, Subsecretario de Estado de EE.UU., EE.UU. ha "acelerado los esfuerzos diplomáticos para resolver las dos amenazas más peligrosas para el régimen mundial de la no proliferación: el avance nuclear y de misiles de la RPDC y los desafíos de proliferación presentados por Irán". Y mientras que Estados Unidos "y nuestros amigos europeos tienen [...] desacuerdos fundamentalmente tácticos sobre cómo actuar para reducir estas amenazas [...] no estamos en desacuerdo con los objetivos clave". Ford también abordó las cuestiones de desarme instando a los Estados a no considerar el TPNW [[Tratado sobre la prohibición de armas nucleares](#)] como una panacea" y declarando que "es necesario un nuevo pensamiento sobre el desarme" considerando que "la agresión desestabilizadora de Rusia en Ucrania, Georgia, y en otros lugares", y la "sólida construcción convencional y nuclear de China" están "minando directamente los objetivos de desarme [...] y] creando algo de crisis para la empresa de desarme".

Rose Gottermoeller, Secretaria General Adjunta de la OTAN, compartió las preocupaciones por Rusia al afirmar que, al violar los acuerdos internacionales, concretamente, [el Tratado INF de Fuerzas Nucleares de rango intermedio](#), y haciendo caso omiso a las obligaciones de tratados como los de [la Convención sobre Armas Químicas \(CAQ\)](#), la Federación Rusa está "erosionando la arquitectura de seguridad". En su discurso,

Gottemoeller también identificó tres desafíos urgentes: el riesgo creciente del uso de armas nucleares; la proliferación de misiles balísticos y de crucero; y el retorno al uso de armas químicas, solo 100 años después de su primer uso en Ypres, en 1917. “Necesitamos no solo proteger, sino fortalecer el orden internacional basado en normas [...] La Alianza del Atlántico Norte sigue siendo firme en su profundo compromiso para apoyar las negociaciones de desarme, desarrollar propuestas para limitar y reducir las armas convencionales y nucleares, y para prevenir la propagación de todo tipo de armas de destrucción masiva”.

La perspectiva rusa fue proporcionada por Vladimir Baranovskiy, del Institute of World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences (IMEMO). Baranovskiy afirmó que el estado actual de los regímenes de no proliferación y desarme y la crisis de control de armamento no se puede imputar exclusivamente a Rusia y que otros Estados, incluido Estados Unidos, tienen su parte de culpabilidad. “La voluntad política de ambos lados es necesaria”. Dada la situación crítica actual, Baranovskiy afirmó que "es de suma importancia mantener el movimiento intelectual y político en marcha" para no perder los logros de las últimas décadas. Finalmente, con respecto a la UE, "en lo que respecta al control de armas [...], la UE podría y debería tomar la iniciativa precisamente porque Estados Unidos y Rusia parecen estar en una especie de parálisis mutua".

Jacek Bylica, Asesor principal y enviado especial del SEAE para la no proliferación y el desarme, se centró en los principios que inspiran la acción de la UE en el campo de la no proliferación y el desarme tal y como se expresan en los diferentes documentos de la UE, especialmente en [la Estrategia Global de la UE de 2016](#) . Recordó que la UE siempre ha promovido un enfoque multilateral cooperativo para los desafíos del control de armas. "El orden global que defendemos - dijo- se basa en el derecho internacional". También proporcionó una visión general de las herramientas políticas, financieras e institucionales de la UE para implementar esos principios, enfatizando el papel que desempeña el SEAE. "Estamos abiertos a trabajar con socios nacionales e internacionales", agregó, y señaló que todos los acuerdos de la UE con socios incluyen una cláusula de no proliferación. Con respecto al control de armas y al control de exportaciones, especificó que, si bien siguen siendo una prerrogativa nacional, la UE ha promovido, a través de su Código de Conducta, una convergencia entre políticas nacionales sobre un conjunto de principios básicos.

La Conferencia EUNPD de 2018 también fue la sede del discurso de apertura del Director General de la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ), Fernando Arias. Arias señaló que desde que entró en vigor el PAQ en 1997, "sin lugar a dudas, se han logrado importantes avances hacia un mundo sin armas químicas [...] más del 96 por ciento de 72000 toneladas métricas de agentes de guerra declarados han sido destruidos" y "193 países ahora son parte de la PAQ. [...] Sin embargo, en los últimos cinco años [...] todos hemos sido testigos de una violación tras otra [de la norma contra el uso de armas químicas] en Siria, en Iraq, en Malasia y en Reino Unido" Por esta razón, "abordar el problema la reaparición del uso de armas químicas es ahora una de las pruebas cruciales definitivas de la OPAQ. La identificación de los perpetradores del uso de armas químicas será un factor importante para disuadir el uso adicional" y "la mejor restricción contra la proliferación". Arias concluyó destacando la importancia de la universalización, considerando que "mientras un país permanezca fuera de la Convención, existe un fuerte riesgo de proliferación" y, al confirmar la perseverancia de la OPAQ "en su misión de librar al mundo de las armas químicas".

Entre otros oradores estuvieron el Director de la Subdivisión de Ginebra de la UNODA, Anja Kaspersen, Coordinadora Jefe de la Agencia Internacional de Energía Atómica, Cornel Feruță, el Subsecretario General

Adjunto de la OTAN, Antonio Missiroli, además de académicos, investigadores y funcionarios conocidos en todo el mundo.

Las observaciones finales fueron entregadas por Sybille Bauer, Directora de Estudios del Programa de Armamento y Desarme de SIPRI. “Estamos en aguas turbulentas [...] - Bauer señaló - ya en la conferencia del año pasado había un fuerte sentido de urgencia, de crisis, de riesgo y fragilidad [...] es realmente el momento, como algunos de ustedes también dijeron, de concentrarse y encontrar lo que nos une, no lo que nos divide [...] y tratar de identificar puntos en común [...] Crisis también significa oportunidad [...] esta [conferencia] es un lugar importante donde reunirse, es un lugar que conecta diferentes regiones, como hemos visto, y también conecta diferentes comunidades [...] y eso es raro. El Alto Representante nos ha instado a encontrar soluciones innovadoras y eso requiere pensar de manera creativa [...] esto también es algo que hemos estado haciendo aquí juntos en esta conferencia”, afirmó Bauer.

La Conferencia de la UE sobre la no proliferación y el desarme demostró ser, una vez más, un evento central para el debate multilateral sobre el control de armas, la no proliferación y el desarme. También ha reafirmado el firme compromiso de la UE con el orden mundial basado en normas, y mostró una mayor conciencia de las políticas de la UE sobre la no proliferación y el desarme entre los funcionarios del gobierno, académicos y la sociedad civil de otros países. Además, el debate exploró nuevas formas y medios para mejorar las capacidades en áreas del mundo sin gran experiencia en contrarrestar las amenazas relacionadas con SALW, WMD y su distribución. Por último, la Conferencia sirvió como lugar para mejorar el papel y la cohesión de los grupos de expertos europeos especializados en la no proliferación y el desarme.