

## 欧盟

# 第七次不扩散和裁军会议

2018年12月18日至12月19日，布鲁塞尔

### 简短会议报告

[欧盟第七次不扩散和裁军会议](#)（EUNPDC，下文中简称“不扩散和参军会议”或“会议”，译者注）于2018年12月18日至12月19日于比利时布鲁塞尔召开，来自欧盟、相关国家及第三方国家的公共机构、国际组织、独立智库和民间社团的不扩散、裁军、武器控制及协约专家们汇聚一堂。本次会议由意大利国际事务研究院（Istituto Affari Internazionali - IAI）代表[欧盟不扩散和裁军独立智库委员会](#)举办，与会的230位专家来自50个国家的90家研究中心。

欧盟不扩散和裁军会议，是欧洲境内独立智库和研究中心网络（下文中简称为“网络”，译者注）主要活动的其中一项。网络由欧盟委员会于2010年7月设立，旨在对[反对大规模杀伤性武器扩散的欧盟策略](#)的履行提供支持。这张网络团结了70余家研究中心，由下述六家机构组成的委员会负责协调，同时聚焦于履行[非法强制、小型武器和轻型武器及弹药的欧盟策略](#)：策略研究基金会（FRS - Fondation pour la Recherche Stratégique）、策略研究国际协会（IISS - International Institute for Strategic Studies）、意大利国际事务研究院（IAI - Istituto Affari Internazionali）、法兰克福和平研究会（HSFK/PRIF - Peace Research Institute Frankfurt）、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI - Stockholm International Peace Research Institute）及裁军和不扩散维也纳中心（VCDNP - Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation）。

自2012年起，每年举办一次的会议已成为一场在不扩散和裁军领域内承担关键角色的国际盛会。会议推动了大规模杀伤性武器（WMD）及其关联系统扩散之打击措施的策略讨论，同时宣布了与武器协定相关的挑战，包括所涉的非法贸易，以及小型和轻型武器（SALW）及弹药的过度累积。

来自意大利国际事务研究院的执行副主席埃托雷·格雷科（Ettore Greco）向与会代表致欢迎词，同时阐述了欧盟委员会在不扩散的基础上，将裁军纳入扩大网络活动目标的决定。格雷科认为，这一决定反映出的是“欧盟在全球武器管控领域承担更重要角色的雄心”。他号召与会者关注武器管控领域内深层或新兴的挑战，包括关键多边制度的崩溃，高端科技对国际安全带来的无法预测的压力。格雷科还提出了新的关切，包括危险的扩大、欧盟和美国之间针对武器数量管控事务而产生的更大的分歧。与此同时，他亦强调：“检查现存的武器管控制度的匹配潜力并加入可确保合乎规范的新措施，这一需求在欧盟境内被广泛提及。”

会议发表了欧盟和[欧盟对外行署 \(EEAS\)](#) 具有极高重要性工作的多项议题，包括自主武器、化武裁军、核武器控制架构、购建外太空武器管控措施的信心和安全、互联网安全以及 [EUCBRN 卓越中心](#) 的活动。特别研讨会注重于武器贸易规范，以及东北亚和中东地区的不扩散和裁军行动带来的区域挑战。

欧盟外交与安全政策高级代表兼副主席费代丽卡·莫盖里尼 (Federica Mogherini) 向与会者致开幕词。她提到：“在今天，欧盟已被公认为不扩散和裁军活动的全球参考标杆。我们工作的起始点和欧盟的建议：将裁军、武器管控和不扩散作为安全策略的工具，而最首要且最重要的是寻求外交磋商，尤其是面对非常严峻的安全挑战的时候”。莫盖里尼重申了欧盟关于不扩散和裁军的承诺，强调了多边解决方案作为“保证不扩散策略以可持续性的方式长期执行的唯一路线”的重要性，以及通过“巩固现存协议，使当前架构进入现代化和普遍化，同时依靠更好的规则和更强的保障实现其扩展”的措施，应对区域扩散挑战的必要性。莫盖里尼在演讲结束时总结道：“欧盟及其成员国现下和未来都将继续凝聚为一股驱动力，将维护和加强履行《不扩散核武器条约》”作为全球不扩散架构的基石”。

本次会议也成为了演讲者阐述其代表国家和区域内涉及不扩散和裁军领域的挑战及机遇之观点的一次契机。

据美国助理国务卿克里斯托弗·福特 (Christopher Ford) 所述，美国“已加速做出外交努力，旨在解决全球不扩散制度面临的两个最大的威胁：朝核问题以及伊朗导弹发展和扩散带来的挑战”。与此同时，美国方面亦表示：“而我们的欧洲朋友[……]在如何采取措施，削弱这些威胁的问题上与我们存在根本的策略分歧[……]我们在关键目标上无法达成一致”。福特还发表了有关裁军事务的言论，敦促各国不要将“[《禁止核武器条约》](#) (《TPNW》) 作为‘灵丹妙药’”；而考虑到“俄罗斯破坏乌克兰、格鲁吉亚，甚至是全世界的稳定”，以及中国“规模庞大的常规核武器和核力量的增进”是“直接损害了裁军目标[……且]构成了裁军事业的危机”，他同时声称“裁军事务亟待新思维的出现”。

北约副秘书长罗斯·戈特莫勒 (Rose Gottemoeller) 则表达了对俄罗斯的关注，确认俄罗斯违反了名为[《中程导弹条约》](#) (《INF》) 国际协定，同时忽视包括[《禁止化学武器公约》](#) (《CWC》) 在内的公约义务，且俄罗斯“正在侵蚀安全架构”。在发言时，戈特莫勒同时指明了三个急迫的挑战：与日剧增的核武器使用风险，弹道导弹和巡航导弹的扩散以及1917年首次于伊珀尔使用，仅过了100年即再次被应用的化学武器。她提到：“我们不仅需要保护，更需要巩固以准则作为基础的国际协定……。北约坚定地信守有关支持裁军谈判、开发限制和减少传统及核武器提案、避免任何类型的大规模杀伤性武器扩散的约定和承诺”。

俄罗斯方面的观点由来自俄罗斯科学院世界经济和国际关系研究所 (IMEMO) 的弗拉基米尔·巴拉诺夫斯基 (Vladimir Baranovskiy) 提出。巴拉诺夫斯基确认，不扩散和裁军制度的当前状态和武器管控危机不应单独归咎于俄罗斯，而包括美国在内的其他国家都应感到内疚。“政治在必要时会具有两面性”。鉴于此类事务的紧迫状态，巴拉诺夫斯基指出：“维持理智和政治行动的一致绝对非常重要”，避免之前数十年的成果丧失。最后，有关欧盟他提到：“目前的武器管控受到关切[……]，由于美国和俄罗斯相互陷入了一种瘫痪的关系，欧盟应起到精准的带头作用”。

担任欧盟对外行署主要顾问及不扩散和裁军特使的杰切克·比利卡（Jacek Bylica）则聚焦于推动欧盟针对不扩散和裁军领域采取措施而发布的各类欧盟官方文件中的政策，尤其是[《2016欧盟全球策略》](#)。比利卡再次呼吁欧盟应始终助力，促成涉及武器管控挑战，具有合作性的多边协商。他强调道：“我们正在捍卫的全球规则，已落实在国际法当中”。比利卡同时概括性地阐述了欧盟履行上述政策时所使用的政治、金融和机构工具，强调了欧盟对外行署承担的职责。“同时与国家和国际合作者开展工作，我们持开放的态度”。他亦提到：“欧盟与伙伴签订的协议均包括一份不扩散条款”。提及武器和出口管控，比利卡指出，在仍保留成员国国家特权的同时，欧盟通过颁布《行为准则》（《Code of Conduct》），已经推动各国基于《准则》的一系列基础政策达成了与其国家政策的融合。

在2018年欧盟不扩散和裁军会议上，还组织了一场由禁止化学武器组织（OPCW）总干事发言的主旨演讲。费尔南多·阿利亚斯（Fernando Arias）提到，自《禁止化学武器公约》于1997年生效以来：“不可否认的是，实现无化学武器世界的行动正在大步迈进……72,000立方公吨的已申报战争物资中，超过96%的已被销毁，193个国家现已成为《禁止化学武器公约》的成员[……]然而，在过去的五年中……，我们在叙利亚、伊拉克、马来西亚和英国都见证了违反这份公约条款的事件。就此，解决化学武器被再次使用的问题，目前是禁止化学武器组织至关重要的界定测试之一。识别化学武器使用的肇事者，是阻止滑武被进一步使用，实现阻挡化武扩散最佳约束的一个重要因素。在谈到“只要有一个国家仍停留在《禁止化学武器公约》的大门外，即会出现强大的扩散风险”，以及“禁止化学武器组织的恪守的消灭全球化学武器的准则”，阿利亚斯在最后总结时强调了普及化的重要性。

在此之后发言的与会者包括：联合国裁军事务厅（UNODA）驻日内瓦办事处总干事安雅·卡斯培森（Anja Kaspersen），国际原子能机构首席协调员克内尔·费鲁沙（Cornel Feruță），北约助理秘书长安东尼奥·米西罗利（Antonio Missiroli）以及来自全球的著名学者、研究者和官员。

闭幕演讲由斯德哥尔摩国际和平研究所武器装备和裁军计划项目的研究主任西比莱·鲍伍尔（Sybille Bauer）发表。鲍伍尔提到：“我们正处在漩涡之中[……]在去年的会议期间，存在一种对紧迫性、风险和脆弱的强烈感知[……]。正如你们中的某些人所提到的，现在是时间关注并找到分裂我们的因素[……]并尝试发现一些共同的“安全着陆”地点了[……]危机也意味着机会[……]，本次会议就是这样一个重要的会面场合，也是一个将不同的地域连接起来，正如我们所看到的，同时也连接起不同社群的场合[……]而这样的机遇是罕见的”。鲍伍尔指出：“欧盟外交和安全政策高级代表也敦促我们寻找创新的解决方案，而这一过程需要在框架外进行思考[……]，而这也是我们在本次会议上共同努力的事情”。

本次举办的涉及武器管控、不扩散和裁军事务多边讨论的欧盟不扩散和裁军会议，再次被证明是一场起到主导作用的会晤。本次会议亦再次确认了欧盟对以规则为基准的国际秩序的承诺，展现出欧盟在政府官员、学者和第三方国家的民间社团之间于不扩散和裁军政策问题上表现出的更强的意识。此外，会议的辩论阶段探索出了改善全球范围内不具备大量经验的区域提高阻止小型武器、大规模杀伤性武器及其交付模式之能力的新途径和新方法。最后，会议安排了一处专门的场地，旨在提升以不扩散和裁军为专项的欧洲智库的角色和凝聚力