

Седьмая конференция Евросоюза по нераспространению и разоружению Брюссель, 18-19 декабря 2018 г.

Краткий доклад конференции

[Седьмая конференция ЕС по нераспространению и разоружению](#) (EUNPDC) прошла 18 и 19 декабря 2018 г. в Брюсселе, собрав специалистов по нераспространению, разоружению, контролю над вооружениями и обычным вооружениям из государственных учреждений, международных организаций, независимых фабрик мысли (экспертно-аналитических центров) и гражданского общества из Европейского Союза (ЕС), ассоциированных государств, а также третьих стран. Конференция была организована Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI) от имени [Консорциума независимых фабрик мысли ЕС по вопросам нераспространения и разоружения \(EU Consortium of Independent Non-Proliferation and Disarmament Think Tanks\)](#) и участие в ней приняло свыше 230 экспертов из более чем 50 стран и 90 исследовательских центров.

Конференция ЕС по нераспространению и разоружению — одно из главных мероприятий Сети независимых фабрик мысли и исследовательских центров Евросоюза. Сеть была создана в июле 2010 г. Советом Европейского Союза для поддержки реализации [Стратегии борьбы ЕС против распространения оружия массового уничтожения](#). Сеть также занимается сейчас реализацией [Стратегии борьбы ЕС против незаконного оборота огнестрельного оружия, стрелкового оружия и лёгких вооружений, а также боеприпасов к ним](#), объединяя более 70 научно-исследовательских организаций, и координируется консорциумом из шести учреждений: Фондом стратегических исследований (La Fondation for la Recherche Stratégique, FRS), Международным институтом стратегических исследований (International Institute for Strategic Studies, IISS), Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI), Франкфуртским институтом исследований проблем мира (Peace Research Institute Frankfurt, HSFK / PRIF), Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира (Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI) и Венским центром по разоружению и нераспространению (Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation, VCDNP).

С 2012 г. эта ежегодная конференция является одной из основных встреч по вопросам нераспространения и разоружения во всем мире. Она способствует ведению стратегической дискуссии о мерах борьбы с распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки, а также по решению проблем, связанных с обычными вооружениями, включая незаконную торговлю ими, а также с чрезмерным накоплением стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ), а также боеприпасов к ним.

В своем приветственном слове г-н Этторе Греко (Ettore Greco), исполнительный вице-президент Института международных отношений, подчеркнул, что Совет ЕС решил расширить сферу деятельности Сети, включив в неё, помимо нераспространения, ещё и разоружение. Это решение, по словам г-на Греко, отражает «стремление ЕС играть более важную роль в глобальных процессах контроля над вооружениями». Г-н Греко обратил внимание на углубляющиеся и возникающие проблемы контроля над вооружениями, такие как ослабление основных многосторонних режимов, технологические достижения, оказывающие беспрецедентное давление на международную безопасность и вызывающие новые опасения по поводу опасностей эскалации, и растущий раскол между ЕС и США по ряду вопросов контроля над вооружениями. В то же время «в ЕС всё острее ощущается необходимость, – добавил он, – изучения возможностей приспособления новых инструментов к существующим режимам контроля над вооружениями для обеспечения их соблюдения».

В ходе обсуждения были затронуты многочисленные темы первоочередной важности для работы ЕС и [Европейской службы внешнеполитической деятельности \(ЕСВД\)](#), включая автономные системы вооружения, химическое разоружение, архитектуру контроля над ядерными вооружениями, меры по укреплению доверия и безопасности и контроля над вооружениями в космическом пространстве, кибербезопасности, а также деятельности [финансируемых Евросоюзом _ центров передового _ опыта по ХБРЯ](#). Специальные сессии были также посвящены регулированию торговли оружием и злободневным региональным проблемам, а именно, вопросам нераспространения и разоружения в Северо-Восточной Азии и на Ближнем Востоке.

Со вступительной речью выступила г-жа Федерика Могерини, вице-президент Европейской комиссии и верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности. «Сегодня, – сказала она, – за Евросоюзом признают роль глобального лидера в вопросах нераспространения и разоружения. Отправной точкой нашей работы и нашего европейского подхода является отношение к разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению как к инструментам политики безопасности, прежде всего и главным образом, для поиска, в результате переговоров, дипломатических решений даже весьма серьёзных проблем в области безопасности». Г-жа Могерини также вновь подтвердила приверженность ЕС нераспространению и разоружению, подчеркнув важность многосторонних решений как «единственного способа устойчивым образом гарантировать нераспространение в долгосрочной перспективе» и необходимость решения региональных проблем распространения путём принятия мер «по обеспечению соблюдения существующих соглашений, модернизации и универсализации существующей архитектуры и её расширению за счёт более эффективных правил и гарантий». В заключение верховный представитель заявила, что «Европейский союз и его государства-члены есть и будут оставаться движущей силой в деле сохранения и укрепления возможностей исполнения Договора о нераспространении ядерного оружия, являющегося краеугольным камнем глобальной архитектуры нераспространения».

Конференция также послужила трибуной, с которой выступающие смогли поделиться взглядами своих стран и регионов на проблемы и возможности в области нераспространения и разоружения.

По словам г-на Кристофера Форда (Christopher Ford), помощника госсекретаря США, США «умножили дипломатические усилия по решению двух наиболее опасных угроз глобальному режиму нераспространения: наращиванию ядерно-ракетного потенциала КНДР и вызовам в области

распространения со стороны Ирана». И хотя США «и наши европейские друзья имеют [...] существенные тактические разногласия относительно того, как действовать, чтобы снизить эти угрозы [...] мы одного мнения по главным целям». Г-н Форд также остановился на проблемах разоружения, призывая государства не «воспринимать ДЗЯО [Договор о запрещении ядерного оружия](#) (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons, TPNW)] как панацею от всех проблем» и указывая на «крайнюю необходимость нового мышления в области разоружения», учитывая, что «дестабилизирующая агрессия России в Украине, Грузии и других местах» и «активное наращивание Китаем обычных и ядерных вооружений» «прямо подрывают разоружения [...] создают нечто вроде кризиса в деле разоружения».

Озабоченность в отношении России разделила г-жа Роуз Геттемюллер (Rose Gottemoeller), заместитель генерального секретаря НАТО, заявив, что нарушая международные соглашения, а именно, [Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности \(ДРСМД\)](#), и игнорируя договорные обязательства, например, по [Конвенции о запрещении химического оружия \(КХО\)](#), Российская Федерация «подрывает архитектуру безопасности». В своём выступлении г-жа Геттемюллер также обозначила три неотложные проблемы: растущий риск применения ядерного оружия, распространение баллистических и крылатых ракет и возврат к применению химического оружия через 100 лет после его первого применения в Ипре в 1917 году. «Нужно не только защищать, но и укреплять международный порядок, основывающийся на следовании международным нормам [...] Североатлантический альянс остаётся непреклонным в своём стремлении и твёрдой решимости поддерживать переговоры по разоружению, разрабатывать предложения по ограничению и сокращению обычных и ядерных вооружений и предотвращению распространения всех видов оружия массового уничтожения».

Российскую точку зрения представил Владимир Барановский из Института мировой экономики и международных отношений Российской академии наук (ИМЭМО). Г-н Барановский заявил, что нельзя возлагать ответственность за нынешнее состояние режимов нераспространения и разоружения и кризис в сфере контроля над вооружениями исключительно на Россию и что другие государства, включая Соединенные Штаты, несут свою долю вины. «Необходима политическая воля обеих сторон». Учитывая критическое положение дел, по утверждению Барановского «абсолютно необходимо поддерживать развитие интеллектуально-политического движения», чтобы не потерять достигнутого за последние десятилетия. Наконец, что касается ЕС, «в контроле над вооружениями [...] ЕС мог бы и должен был бы взять на себя инициативу именно потому, что США и Россия, похоже, находятся в некоем обоюдном параличе».

Г-н Яцек Былица (Jacek Bylica), главный советник ЕСВД и специальный представитель ЕС по вопросам нераспространения и разоружения, сделал упор на побуждающих ЕС к действиям в области нераспространения и разоружения принципах, изложенных в различных документах ЕС, в частности, в [Глобальной стратегии Европейского Союза на 2016 г.](#) Он напомнил, что ЕС всегда выступал за открытый к сотрудничеству многосторонний подход к проблемам контроля над вооружениями. «Глобальный порядок, который мы защищаем, – сказал он, – основан на международном праве». Он также представил обзор политических, финансовых и институциональных инструментов ЕС для реализации этих принципов, подчеркнув роль, которую играет ЕСВД. «Мы открыты для сотрудничества как с национальными, так и с международными партнерами», – добавил он, отметив, что все соглашения ЕС с партнерами включают пункт о нераспространении. Что касается контроля над вооружениями и экспортом вооружений, он уточнил, что, хотя они и остаются национальной прерогативой, ЕС в своем

Кодексе поведения в области экспорта вооружений ратует за сближение национальных политик по ряду основных принципов.

На конференции Евросоюза по нераспространению и разоружению (англ. EUNPD) в 2018 г. с основным докладом выступил и генеральный директор Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) г-н Фернандо Ариас (Fernando Agias). Г-н Ариас отметил, что с момента вступления в силу КЗХО в 1997 г., «несомненно, были сделаны важные шаги в направлении мира без химического оружия [...], было уничтожено более 96% из 72 000 метрических тонн заявленных боевых отравляющих веществ» и «стран-участниц КЗХО теперь 193. [...] Однако в последние пять лет [...] мы все не раз становились свидетелями нарушений [нормы, запрещающей применение химического оружия] в Сирии, Ираке, Малайзии и Соединённом Королевстве». По этой причине «решение проблемы возобновления применения химического оружия в настоящее время является одним из важнейших определяющих испытаний для ОЗХО. Выявление лиц, виновных в применении химического оружия, станет важным фактором, сдерживающим дальнейшее применение» и «лучшим противовесом распространению». В заключение г-н Ариас подчеркнул важность универсализации, заявив, что «до тех пор, пока одна страна остается за рамками Конвенции, существует серьёзный риск распространения» и подтвердив непоколебимость ОЗХО «в её миссии избавления мира от химического оружия».

Среди других выступавших были директор женевского сектора Управления ООН по вопросам разоружения г-жа Аня Касперсен (Anja Kaspersen), главный координатор Международного агентства по атомной энергии г-н Корнель Феруцэ (Cornel Feruță), помощник генерального секретаря НАТО г-н Антонио Миссироли (Antonio Missiroli), а также известные ученые, исследователи и официальные лица со всего мира.

С заключительными замечаниями выступила г-жа Сибилла Бауэр (Sybille Bauer), руководитель научно-исследовательских работ по программе «Вооружение и разоружение» Стокгольмского международного института исследований проблем мира. «Мы сейчас в бурных водах [...] – отметила г-жа Бауэр, – уже на прошлой годней конференции было достаточно сильное чувство срочности, кризиса, риска и хрупкости [...] действительно, как и некоторые из вас, пришло время сосредоточиться и найти то, что нас объединяет, а не то, что нас разделяет [...], и попытаться определить некоторые общие места высадки [...] Кризис также означает благоприятную возможность [...] эта [конференция] — важное место для встреч, место, которое связывает разные регионы, как мы видели, и оно также объединяет разные сообщества [...], и это большая редкость. Верховный представитель призвал нас к поиску инновационных решений, и для этого очень важно мыслить нестандартно [...] это именно то, чем мы занимались здесь вместе, на этой конференции», – подтвердила г-жа Бауэр.

Конференция ЕС по нераспространению и разоружению и в этот раз стала основной площадкой для многостороннего обсуждения вопросов контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения. Она также подтвердила твёрдую приверженность ЕС порядку, основывающемуся на следовании международным нормам, и продемонстрировала возросшую осведомленность среди правительственных чиновников, учёных и гражданского общества третьих стран о политике ЕС в области нераспространения и разоружения. Более того, в ходе дискуссии были рассмотрены новые пути и методы повышения потенциала в регионах мира без большого опыта борьбы с угрозами, связанными с СОЛВ, ОМУ и средствами их доставки. Наконец, конференция послужила площадкой для усиления роли и слаженности европейских фабрик мысли, специализирующихся на нераспространении и разоружении.

