

欧盟第八次 不扩散及裁军会议

2019年12月13-14日，布鲁塞尔

简短会议报告

作者: *Federica Dall'Arche*

[欧盟第八次不扩散及裁军会议](#)（EUNPDC，以下简称“会议”）于2019年12月13-14日在布鲁塞尔举办，该会议汇集了来自公共机构、国际组织、独立智库和民间团体的不扩散、裁军、军控和常规武器等方面的专家。会议由意大利国际事务研究院（IAI）代表[欧盟不扩散和裁军独立智库联合会](#)举办，由来自50多个国家（包括欧盟成员国、相关国家和第三方国家）和105家研究机构的230多名专家共同参与。

欧盟不扩散及裁军会议，是欧洲境内独立智库和研究中心网络（以下简称“网络”）的主要活动之一。该网络由欧盟委员会于2010年7月设立，旨在对[《欧盟反大规模杀伤性武器扩散战略》](#)的履行提供支持。该网络目前同时聚焦于[《欧盟反非法枪支、小型和轻型武器及弹药战略》](#)的实施，汇集了90家研究团体，并由下述六家机构组成的联合会负责协调：战略研究基金会（FRS - Fondation pour la Recherche Stratégique）、战略研究国际协会（IISS - International Institute for Strategic Studies）、意大利国际事务研究院（IAI - Istituto Affari Internazionali）、法兰克福和平研究会（HSFK/PRIF - Peace Research Institute Frankfurt）、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI - Stockholm International Peace Research Institute）及裁军和不扩散维也纳中心（VCDNP - Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation）。

自2012年以来，该年度会议在全球领域的不扩散和裁军会议中担任关键角色。会议致力于打击大规模杀伤性武器（WMD）及其运载系统的扩散，并积极推动相关措施的战略讨论，同时应对常规性武器——包括小型和轻型武器（SALM）及弹药的非非法交易和过度累积问题带来的挑战。

意大利国际事务研究院执行副主席埃托雷·格雷科（*Ettore Greco*）向与会代表致欢迎词。他高度评价了欧盟为加强不扩散和军备管制制度所作的努力。他们在此期间面对着各项挑战带来的严峻压力，其中包括普遍的违反国际准则现象、核裁军陷入僵局、美国退出主要条约和协议、技术革新以及强权竞争的加剧。格雷科认为，多边合作仍然是解决这些挑战的核心。他尤其主张扩展《新战略武器消减协约》（《New START》）。关于不扩散与裁军之间的联系，他回顾了欧盟对“中东无大规模杀伤性武器区”建立的支持，并着重指出了欧盟在《不扩散条约》（《NPT》）审议流程中的外交作用。关于新兴技术带来的挑战，格雷科强调，在建立用来规范网络空间和确保长期可持续的外太空活动的国际准则方面，欧盟正在发挥越来越积极的作用。

会议讨论了众多对欧盟和[欧盟对外行动署（EEAS）](#)至关重要的议题，包括不扩散核武器体系、建立信任和安全措施、化学和常规武器、外太空军备管控、网络安全，以及联合全面行动计划（JCPOA）下的[采购渠道流程。特别研讨会中还提及了军备交易的监管，以及东北亚和中东地区的地域问题。](#)

共同安全与防务政策和危机应对代理副秘书长帕维尔·赫钦斯基（*Pawel Herczynski*）代表欧盟委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表何塞·博雷利（*Josep Borrell*）致辞。博雷利指出，“防扩散与裁军正处于关键阶段，（并且）多边主义正受到威胁”。博雷利声称，这意味着需要加强《不扩散条约》“作为国际和平、安全与稳定的重要多边手段”的作用。博雷利强调，“欧盟坚决支持《不扩散条约》的三项主张”，提及联合全面行动计划（JCPOA），他补充道：“在这种情况下，我们对伊朗防扩散方面的努力仍然至关重要。”博雷利还提到了《中程导弹条约》（《INF》），指出“该条约失效导致了安全问题上的危险空隙”，并说到“国际上对建立信任措施[.....以]避免核武器升级和进一步扩

散的举措”是必须的，同时也需要欧盟的支持。博雷利在讲话中总结，欧盟作出更大承诺，防止小型和轻型武器（SALW）非法交易，并重申欧盟对“任何地点、任何时间、国家或非国家的任何参与方，以及在任何情况下”使用化学武器的谴责。

联合国裁军事务副秘书长和高级代表中满泉（*Izumi Nakamitsu*）也着重指出了裁军领域的主要发展，强调需要全新的视野和多方的继续努力。她说明了谈判恶化、不信任感增加和军事化加剧将如何破坏国际关系的稳定。新技术和新战争领域的出现同时也将国际安全暴露在新的脆弱环境中，并可能破坏裁军和不扩散承诺，带来灾难性后果。因此，她强调应采用全新视角，以可验证性、不可逆性、透明性、责任性、强制性原则和不使用核武器准则为基础。中满泉代表还表示需就国际法的应用进行一次开诚布公的讨论，对当前和未来的风险达成共同认识，并进行真诚的谈判。中满泉在总结中将欧盟定义为不可或缺的伙伴，并希望欧盟继续支持不扩散、军备控制和裁军，尤其是《不扩散条约》进程，该条约被视为不扩散制度的基础和唯一实际谈判机构。

美国助理国务卿克里斯托夫·福特（*Christopher Ford*）作为代表提出了美国的观点。他对军备控制的两种手段进行了区分：“法律/管制性手段”，通过采取和强制实施具有约束力的规范和条例，来影响国家行为；以及“规范性手段”，通过行为守则等非法律手段达到相同的效果，推动负责任的行为。福特赞成将后者作为应对网络空间或外太空等领域的问题的方式，在这些领域中，传统法律手段可能不太适合。福特表示，美国在外交中一直是“发展和促进有效规范性手段的主要推动者”，目的是建立“共同理念”，并将其用作“应对鲁莽或破坏性行为的集体行动基础”。但福特也表示，“只要能够改善美国、盟国和合作伙伴的安全问题，”美国也会奉行传统的军备控制管制手段，“我们也对协议的可核查性和强制性充满信心，且会把能够负责任地履行义务的合作国家纳入其中。”在对“俄联邦违反军备控制协定”和“破坏稳定的俄中两国核实力扩张”问题表示担忧后，福特总结说，美国计划就三方军备控制协定作出谈判。

俄罗斯大使米哈伊尔·乌里扬诺夫（*Mikhail Ulyanov*）提出俄罗斯方面的观点，对美国采取的“理想主义手段”持保留意见，指出它“已经导致了若干[军备管

制]协议失效，包括《拦截导弹协议》（《ABM》）和[···]《中程导弹条约》（《INF》）”。乌里扬诺夫强调说，撤销《中程导弹条约》（《INF》）“非常令人遗憾”。[它]就像[防止]美国政治在世界不同地区加诸武力的紧身衣[···]”，并指出“美方永远无法就引述的俄方违反性行为提出证据”。乌里扬诺夫还将联合全面行动计划（JCPOA）定义为“外交的杰作”，并对美国防止他国实施协议的举措表示谴责。他补充说，《新战略武器消减协约》（《New START》）的撤销将会“令人感到遗憾且适得其反”。他还赞成设立打击化学和生物恐怖主义行为的国际公约以及多边核裁军协定。他对美国的三边提议表示抨击，因为“相当奇怪[···因为它]]遗漏了法国和英国的核武库，[···美国的]盟友，而把中国指出来了”。他还认为，对于外太空武器化、建立中东无大规模杀伤性武器区（WMDFZ-ME）以及恢复与朝鲜民主主义人民共和国（DPRK）对话等问题都需要特别注意。

中国军控司副司长马升琨发表了中国的观点，主要侧重于中国的核原则和立场。马升琨称，中国一直有所限制，在满足国家国防需求的前提下，选择最少量的核武器配置。马升琨还就有关中国核武库状态缺乏透明度的指责作出回应，认为应考虑两个方面的透明度。一方面是围绕政策和意图的透明度。这方面他强调了中国的不首先使用核武器政策。另一方面，透明度也与公开具体核实力有关。他指出，透露该信息会破坏国家威慑力，不符合中国的国家利益。马升琨在总结中对与美国和俄罗斯进行三边核裁军对话的可能性持保留态度。

欧盟对外行动署（EEAS）裁军和不扩散问题特使杰西克·比利卡（*Jacek Bylica*）概述了欧盟关于实现不扩散、军备控制和裁军相关原则和目标的关键文件。¹他还介绍了欧盟实现这些原则的政治、金融和体制工具，并强调了欧盟对外行动署（EEAS）所发挥的作用。他回顾说，欧盟一直支持多边主义以及国际条约和协议的全面实施，以应对军备控制和不扩散挑战，并强调了欧盟对不扩散与裁军议程所作出的财政贡献；同时指出，在过去的几年中，欧盟的投入大大增加。对于今后的措施，他把尊重国际义务和人权、维护国际和平与安全，尤其是防扩散，列为优先事项：实施《全面禁止核试验条约》（《CTBT》）、达成《禁止生产核武器裂变材料条约》（《FMCT》）、维护“反对使用生化武器”的规范，以及使女性充分

¹其他还包括：[《欧盟全球战略》](#)，[《欧盟反大规模杀伤性武器扩散战略》](#)，[《欧盟反非法枪支、小型和轻型武器及弹药战略》](#)，[《欧盟关于武器出口的共同立场》](#)，以及[《化学、生物、放射和核安全行动计划》](#)。

且平等地参与决策过程。

2019年，挪威大使和第四次《禁止杀伤人员地雷公约》（也称《渥太华公约》）审议会议主席汉斯·布拉茨卡（*Hans Brattskar*），值公约生效20周年之际，在会议中作主题演讲，对目前的情况进行了评估。其他发言人包括：欧盟联合全面行动计划（JCPOA）采购渠道部门负责人尼古拉斯·卡斯普尔奇克（*Nicolas Kasprzyk*）、联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心（UNLIREC）主任梅兰妮·雷吉姆巴尔（*Mélanie Régimbal*）、全面禁止核实验条约组织（CTBTO）官员珍妮·尼尔森（*Jenny Nielsen*），以及来自世界各地的著名学者、研究人员和官员。

总结致辞由欧盟不扩散与裁军联合会主席、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）武器与裁军计划研究主任西比勒·鲍尔（*Sibylle Bauer*）发表。“联合会和本会议的目标之一是促进政策制定者、专家和学者之间的交流”。鲍尔强调了新思想的重要性以及改革性、创新性和前瞻性思维的必要性，希望在座听众“跳出框架思考”，并采取“战略同理心”——能够将自己置于其他国家的角度思考问题。鲍尔还希望与会人员能够寻找彼此共通点，而不仅仅关注分歧性问题，并对已经错失的机会做出反思，以便在此基础上学习。鲍尔最后强调，必须加强不扩散和裁军方面的教育，并确保性别平等——女性不仅应参与，而且应作为代表团负责人参与不扩散会议和活动。

事实证明，欧盟不扩散与裁军会议再次成为军备控制、不扩散和裁军领域的核心多边讨论活动。它还有助于重申欧盟对基于规则的全球秩序的坚定承诺，显示出第三方国家的政府官员、学者和民间团体对欧盟不扩散和裁军政策的认识在不断提高。此外，为应对小型和轻型武器（SALW），大规模杀伤性武器（WMD）及其运载手段方面的威胁，会议中还提出了新方法和新手段，在全球范围内提升薄弱地区的实力。最后，会议加强了不扩散和裁军领域的欧盟智库的作用和凝聚力。



由欧盟提供资助