

## **Восьмая конференция Евросоюза по нераспространению и разоружению**

**Брюссель, 13–14 декабря 2019 г.**

*Краткий доклад конференции*

*Составитель: Федерика Далл'Арке (Federica Dall'Arche)*

[Восьмая конференция ЕС по нераспространению и разоружению \(EUNPDC\)](#) прошла 13 и 14 декабря 2019 г. в Брюсселе, где собрались специалисты по нераспространению, разоружению, обычным вооружениям и контролю над вооружениями из государственных учреждений, международных организаций, независимых аналитических центров и гражданского общества. Конференция была организована Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI) от имени [Консорциума независимых аналитических центров ЕС по вопросам нераспространения и разоружения \(EU Consortium of Independent Non-Proliferation and Disarmament Think Tanks\)](#), и участие в ней приняло свыше 230 специалистов из более чем 50 стран — членов ЕС, ассоциированных государств и третьих стран, а также 105 исследовательских центров.

Конференция ЕС по нераспространению и разоружению — одно из главных мероприятий сети независимых европейских аналитических и исследовательских центров. Сеть была создана в июле 2010 года Советом Европейского союза для поддержки реализации [Стратегии борьбы ЕС против распространения оружия массового уничтожения](#). В настоящее время сеть также занимается реализацией [Стратегии борьбы ЕС против незаконного оборота огнестрельного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним](#) объединяя более 90 научно-исследовательских организаций, и координируется консорциумом из шести учреждений: Фондом стратегических

исследований (La Fondation pour la Recherche Stratégique, FRS), Международным институтом стратегических исследований (International Institute for Strategic Studies, IISS), Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI), Франкфуртским институтом исследований проблем мира (Peace Research Institute Frankfurt, HSFK/PRIF), Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира (Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI) и Венским центром по разоружению и нераспространению (Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation, VCDNP).

С 2012 г. эта ежегодная конференция является одной из основных встреч по вопросам нераспространения и разоружения во всем мире. Она способствует ведению стратегической дискуссии о мерах борьбы с распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки, решению проблем, связанных с обычными вооружениями, включая незаконную торговлю ими, в том числе с чрезмерным накоплением стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ), а также боеприпасов к ним.

С приветственным словом выступил Этторе Греко (Ettore Greco), исполнительный вице-президент Института международных отношений. Он особо отметил усилия Европейского союза по укреплению режимов нераспространения и контроля над вооружениями во время серьезного давления со стороны целого ряда проблем, в частности широко распространенных нарушений норм международного права, тупиковой ситуации в области ядерного разоружения, выхода США из основных договоров и соглашений, технического прогресса и растущей конкуренции великих держав. Греко утверждал, что многостороннее сотрудничество остается критически важным для решения этих проблем. Он выступал, в частности, за продление действия нового Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (New START). Что касается связи между нераспространением и разоружением, он напомнил о поддержке ЕС в создании зоны, свободной от оружия массового поражения, на Ближнем Востоке и подчеркнул дипломатическую роль ЕС в контексте процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). В отношении проблем, возникающих в связи с новыми технологиями, Греко подчеркнул все более активную роль Европейского союза в установлении международных норм для управления киберпространством и реализации сбалансированной стратегии деятельности в открытом космосе в долгосрочной перспективе.

В ходе конференции были затронуты многочисленные темы первоочередной важности для работы ЕС и [Европейской службы внешнеполитической деятельности \(ЕСВД\)](#), включая архитектуру режима нераспространения ядерного оружия, меры по укреплению доверия и безопасности, химическое разоружение, контроль над вооружениями в космическом пространстве, кибербезопасность, а также процесс [канала закупок в рамках Совместного всеобъемлющего плана действий \(СВПД\)](#). Специальные сессии были также посвящены регулированию торговли оружием и региональным проблемам в Северо-Восточной Азии и на Ближнем Востоке.

Сообщение от имени вице-президента Европейской комиссии и Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, Жозепа Борреля (Josep Borrell), прочитал Павел Херчинский (Paweł Herczynski), исполняющий обязанности заместителя Генерального секретаря по Общей политике безопасности и обороны и реагированию на кризисные ситуации. Вице-президент и Верховный представитель отметил, что «нераспространение и разоружение находятся на критическом этапе, [и] многосторонние отношения в целом находятся под угрозой». По его мнению, такое положение требует укрепления Договора о нераспространении ядерного оружия «как ключевого многостороннего инструмента для обеспечения мира, безопасности и стабильности на международном уровне». Боррель подчеркнул, что «ЕС решительно поддерживает все три основных принципа ДНЯО», добавив, что «наши усилия по нераспространению в отношении Ирана будут и впредь играть ключевую роль в этом контексте», ссылаясь на СВПД. Он также упомянул Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД), заявив, что «его исчезновение создает опасный вакуум в плане обеспечения безопасности» и что «международные усилия, направленные на разработку мер укрепления доверия [...] с целью избежать эскалации и дальнейшего распространения», необходимы и поддерживаются ЕС. Боррель завершил свое выступление тем, что подтвердил растущую приверженность ЕС предотвращению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ). Кроме того, он повторно подчеркнул, что ЕС запрещает использование химического оружия «где угодно, в любое время, кем бы то ни было, будь то государство или негосударственный субъект, [и] при любых обстоятельствах».

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Высокий представитель по вопросам разоружения Идзуми Накамицу (Izumi Nakamitsu) также отметила основные события в области разоружения, подчеркнув необходимость нового видения и активизации многосторонних усилий. Высокий представитель отметила, что международные отношения дестабилизируются из-за ухудшения диалога, роста недоверия и возрастающей милитаризации. Появление новых технологий и новых полей военных действий также способствует тому, что в области международной безопасности возникают новые уязвимые места, и может привести к нарушению обязательств в области разоружения и нераспространения, что повлечет катастрофические последствия. В связи с этим она особо отметила важность реализации нового видения, основанного на принципах контролируемости, необратимости, прозрачности, подотчетности, правоприменения и нормы неиспользования ядерного оружия. Кроме того, по мнению Высокого представителя, необходимо честное обсуждение вопросов применения международного права, общее понимание текущих и новых рисков, а также добросовестные переговоры. Накамицу завершила свое выступление, назвав ЕС незаменимым партнером, приветствуя его неизменную поддержку в укреплении нераспространения, контроле над вооружениями и разоружении и, в частности, в процессе ДНЯО, который был определен как краеугольный камень режима и единственный фактический переговорный орган по данному вопросу.

Точку зрения Америки представил Кристофер Форд (Christopher Ford), помощник госсекретаря США. Он провел различие между двумя подходами к контролю над вооружениями: «правовой/регулирующий подход», целью которого является влияние на поведение государств путем принятия и обеспечения соблюдения обязательных норм и правил, и «нормативный подход», который направлен на достижение того же результата путем стимулирования ответственного поведения с помощью таких неюридических инструментов, как кодексы поведения. Форд высказался в пользу последнего как способа решить проблемы в таких областях, как киберпространство и космическое пространство, где традиционный правовой подход может быть не самым подходящим. Форд заявил, что американские дипломаты всегда были «ключевыми движущими силами в разработке и продвижении эффективных нормативных подходов» с целью создания «единомыслия» и использования его в качестве «основы для коллективных действий в ответ на безрассудное или дестабилизирующее поведение». Тем не менее, по словам Форда, США также придерживаются традиционного и

регулирующего подхода к контролю над вооружениями, «когда это может укрепить нашу безопасность, безопасность наших союзников и партнеров, и мы уверены, что соглашения поддаются проверке, осуществимы и включают партнеров, которые будут ответственно выполнять обязательства». Выразив озабоченность в связи с «нарушением соглашений о контроле над вооружениями Российской Федерацией» и «дестабилизирующим расширением российского и китайского ядерного потенциала», Форд в заключение заявил, что США нацелены на переговоры по трехсторонним соглашениям о контроле над вооружениями.

Российскую точку зрения предложил посол Михаил Ульянов, который выразил замечания в отношении «идеалистического подхода», принятого США, отметив, что он «уже привел к отмене ряда соглашений [по контролю над вооружениями], начиная с Договора об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО) и заканчивая [...] Договором о РСМД». Ульянов подчеркнул, что прекращение действия РСМД было «крайне прискорбным. [Это] было похоже на тесную куртку для политики США, [предотвращающей] переброс вооруженных подразделений в разные регионы мира [...]», и утверждал, что «никогда американская сторона не могла предоставить доказательства этих указанных нарушений со стороны России». Ульянов также назвал СВПД «шедевром дипломатии» и осудил усилия США, направленные на то, чтобы помешать другим выполнить соглашение. Он добавил, что прекращение действия Нового договора о СНВ было бы «прискорбным и контрпродуктивным». Он также высказался в пользу международной конвенции о борьбе с актами химического и биологического терроризма, а также многостороннего соглашения о ядерном разоружении. Он раскритиковал трехстороннее предложение США, поскольку «довольно странно, [...что в нем] не упоминаются ядерные арсеналы Франции и Великобритании, союзников [...США], но при этом выделяется Китай». Размещение оружия в космическом пространстве, создание зоны, свободной от оружия массового поражения, на Ближнем Востоке (WMDFZ-ME) и восстановление диалога с Кореической Народно-Демократической Республикой (КНДР) также рассматривались как вопросы, требующие особого внимания.

Ма Шэнкунь (Ma Shengkun), заместитель генерального директора Департамента по контролю над вооружениями Китая, представил точку зрения Китая, в основном сосредоточив внимание на ядерной доктрине и позиции Китая.

Шэнкунь заявил, что Китай всегда проявлял сдержанность, предпочитая обладать наименьшим количеством ядерного оружия, необходимым для обороны страны. Кроме того, Шэнкунь ответил на жалобы по поводу недостаточной прозрачности Китая в отношении статуса его ядерного арсенала, утверждая, что следует рассмотреть два аспекта прозрачности. С одной стороны, прозрачность вращается вокруг политики и намерений. В этом ключе он подчеркнул, что Китай использует политику, согласно которой обязуется не применять ядерное оружие первым. С другой стороны, прозрачность также касается раскрытия конкретных ядерных возможностей. Он отметил, что раскрывать такую информацию не в национальных интересах Китая, поскольку это подрывало бы сдерживание. В завершение своего выступления Шэнкунь выразил оговорки в отношении перспективы трехстороннего диалога по ядерному разоружению с США и Россией.

Яцек Былица (Jacek Bylica), специальный представитель Европейской службы внешнеполитической деятельности (ЕСВД) по вопросам нераспространения и разоружения, сделал обзор ключевых документов ЕС, принятых для достижения принципов и целей, связанных с нераспространением, контролем над вооружениями и разоружением<sup>1</sup>. Он также рассказал о политических, финансовых и ведомственных инструментах ЕС для реализации таких принципов, подчеркнув роль, которую играет ЕСВД. Он напомнил, что ЕС всегда поддерживал многосторонние отношения и повсеместное осуществление международных договоров и соглашений для решения проблем контроля над вооружениями и нераспространения. Кроме того, он подчеркнул финансовый вклад ЕС в инициативу по нераспространению и разоружению, отметив, что с годами он значительно возрос. Что касается следующих шагов, он определил следующие приоритеты: уважение международных обязательств и прав человека, поддержание международного мира и безопасности и, в частности, нераспространения: вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), заключение Договора о запрещении производства расщепляющегося материала (ДЗПРМ), сохранение нормы, запрещающей

---

<sup>1</sup> Среди прочего, [Глобальная стратегия ЕС](#); [Стратегия борьбы ЕС против распространения оружия массового уничтожения](#); [Стратегия борьбы ЕС против незаконного оборота огнестрельного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним](#); [Общая позиция ЕС по экспорту вооружений](#); и [План действий в области химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности](#)

применение биологического и химического оружия, а также полное и равное участие женщин в процессах принятия решений.

На конференции Евросоюза по нераспространению и разоружению (EUNPD) 2019 года также с основным докладом выступил норвежский посол Ханс Братцкар (Hans Brattskar), председатель четвертой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении противопехотных мин (также известной как Оттавский договор), который дал оценку нынешнему положению дел в свете 20-й годовщины с момента вступления Конвенции в силу. Среди других докладчиков были руководитель Секции каналов закупок СВПД ЕС Николас Каспршик (Nicolas Kasprzyk), директор Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне (UNLIREC) Мелани Реджимбал (Mélanie Régimbal), офицер Дженни Нильсен (Jenny Nielsen) из Организации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ), а также известные ученые, исследователи и официальные лица со всего мира.

С заключительным словом выступила Сибилла Бауэр (Sibylle Bauer), председатель Консорциума ЕС по нераспространению и разоружению и руководитель научно-исследовательских работ по программе «Вооружение и разоружение» Стокгольмского международного института исследований проблем мира (СИПРИ). «Одной из целей Консорциума и этой конференции является содействие обмену между политиками, экспертами и учеными». Бауэр подчеркнула важность свежих идей и необходимость в новаторском, творческом и дальновидном мышлении, предлагая аудитории «мыслить нестандартно и вне блоков» и придерживаться принципов «стратегической эмпатии» — способности ставить себя на место других стран и видеть вещи с их точек зрения. Бауэр также призвала участников искать точки соприкосновения, а не фокусироваться только на разногласиях и размышлять над упущенными возможностями, чтобы учиться и опираться на них. Бауэр завершила свое выступление, подчеркнув необходимость содействовать просвещению в области нераспространения и разоружения, а также гарантировать гендерный баланс не только посредством обеспечения участия женщин в совещаниях и мероприятиях по нераспространению, но и их участия в качестве глав делегаций.

Конференция ЕС по нераспространению и разоружению вновь стала основной площадкой для многостороннего обсуждения вопросов контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения. Кроме того, она еще раз подчеркнула твердую приверженность ЕС порядку, в основе которого лежит следование международным нормам, и продемонстрировала возросшую осведомленность среди правительственных чиновников, ученых и представителей гражданского общества третьих стран о политике ЕС в области нераспространения и разоружения. Кроме того, в ходе дискуссии были рассмотрены новые пути и методы повышения потенциала в регионах мира без большого опыта борьбы с угрозами, связанными с СОЛВ, ОМУ и средствами их доставки. Наконец, конференция послужила площадкой для усиления роли и слаженности европейских аналитических центров, специализирующихся на нераспространении и разоружении.



Финансируется  
Европейским союзом