

## 欧盟第九次 不扩散及裁军会议

网上活动，2020年11月12日至13日

简短会议报告

撰文：

Federica Dall'Arche<sup>1</sup>

[欧盟第九次不扩散及裁军会议](#)（EUNPDC）于2020年11月12日和13日在网上举行，以遵守因COVID-19疫情造成的限制。本次会议由意大利国际事务研究院（IAI）代表[欧盟不扩散与裁军联合会](#)举办，汇集了来自公共机构、政府、国际组织、独立智库和民间团体的不扩散、裁军、军控和常规武器等方面的专家。网上举办的形式使得来自54个国家（欧盟成员国、联合国及第三方国家）、国际组织和研究中心的450多名专家参加了会议。

欧盟不扩散及裁军会议，是不扩散与裁军独立智库欧洲网络（European Network of Independent Non-Proliferation and Disarmament Think Tanks）的主要活动之一。该网络由欧盟委员会于2010年7月设立，旨在对[《欧盟反大规模杀伤性武器扩散战略》](#)的履行提供支持。该网络同时聚焦于[《欧盟反非法枪支、小型和轻型武器及弹药战略》](#)的实施，汇集了100家研究团体，并由下述六家机构组成的联合会负责协调：战略研究基金会（FRS - Fondation pour la Recherche Stratégique）、战略研究国际协会（IISS - International Institute for Strategic Studies）、意大利国际事务研究院（IAI - Istituto Affari Internazionali）、法兰克福和平研究会（HSFK - PRIF - Peace Research Institute Frankfurt）、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI - Stockholm International Peace Research Institute）及裁军和不扩散维也纳中心（VCDNP - Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation）。

<sup>1</sup>Federica Dall'Arche 是意大利国际事务研究院（IAI - Istituto Affari Internazionali）的不扩散与裁军研究员，也是欧盟不扩散与裁军联合会的董事会成员。

年以来，该年度会议在全球领域的不扩散和裁军会议中担任关键角色。会议致力于打击大规模杀伤性武器（WMD）及其运载系统的扩散，并积极推动相关措施的战略讨论，同时应对常规性武器——包括小型和轻型武器（SALW）及弹药的非非法交易和过度累积问题带来的挑战。

## 2020

年的会议讨论了对欧盟及欧洲对外行动署（EEAS）的工作至关重要的多个议题，以及若干紧迫的军备控制、不扩散及裁军议题，包括：如何重建对军备控制进程的信任；武器转移的处理方式；人工智能和相关技术的影响；以及从

COVID-19

中汲取经验教训，探讨生物武器与疫病之间的相似性。

意大利国际事务研究院执行副主席埃托雷·格雷科（Ettore Greco）向与会代表致欢迎词。他强调，EUNPD

网络持续不懈地致力于促进、扩大欧盟不扩散与裁军策略的辩论，包括其目标、实施状态及将来的可能发展。EUNPD 年度会议是进行此类战略讨论的重要场合。

会议旨在解决的首要议题是如何恢复对军备控制进程的必要信任，这一进程近来受到了严重打击。会议议程的关键议题之一是如何克服重大障碍，使《不扩散核武器条约》（NPT）的审议进程取得积极成果。格雷科补充说，全球核秩序似乎比过去更不稳定。他强调，虽然“欧盟当然热衷于组成广泛的联盟来处理核扩散问题 [.....]”，但从欧洲的角度来看，美俄之间也有必要在核军备控制方面恢复有意义的对话”。格雷科指出，《化学武器公约》制度面临的挑战越来越大，这是对国际社会维护全球军控架构能力的考验。他补充说，技术进步也给军控制度带来了新的压力，并让大众日益关注新型的升级风险。关于如何管制致命性自主武器（LAWs）的全球辩论取得了一定进展，欧洲内部对这一议题的讨论也有所深入，然而，在如何将国际人道主义法律应用于新型武器这一议题上，仍存在重大障碍，尚未取得共识。

欧盟委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表若泽普·博雷利致开幕词。博雷利指出，“在军备控制方面，无论是化学武器、核武器，还是常规武器，地缘政治竞争和全球不确定性都在增加”，他呼吁国际社会为和平的未来寻求“共同点，以建立持久的解决方案”。在最近发生了“令人担忧”的使用化学武器事件后，他指出，“必须尊重针对 [化学武器的] 既定规范”，“必须追究违反规范者的责任”，强调禁止化学武器组织（Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons）的“客观性和公正性”。博雷利还重申欧盟对《不扩散条约》及其三大支柱（不扩散、核裁军及和平利用核能）以及联合全面行动计划（JCPOA）的全面承诺和支持。博雷利注意到常规武器对武装暴力的巨大影响，他呼吁各国以欧盟为榜样，提供其武器出口的数据。最后，博雷利重申了欧盟与联合国的密切合作，并鼓励美国和俄罗斯“延长《新削减战略武器条约》（New START Treaty）”，并参与“未来更广泛协议”的谈判<sup>2</sup>。

<sup>2</sup>完整视频：<https://youtu.be/kT1FeX91vAQ>

联合国副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉也致开幕词。中满泉提到，大国之间的关系日益紧张，军费开支创历史新高，破坏性技术和新武器的出现，以及潜在的新的冲突领域，是不扩散和裁军制度受到侵蚀的主要原因。她认为，虽然“《禁止核武器条约》（TPNW）即将生效，突出了许多国家对消除核武器的持久承诺”，但核武器在其他国家的国家安全战略中的作用越来越大，再加上核武器与新兴技术相互联系，使核风险自冷战高峰期以来提高到前所未有的程度。她坚决谴责使用化学武器，并将其定义为不人道的行为，这凸显了落实归属和问责机制的必要性，以查明肇事者并追究其责任。Covid-19疫情表明“国家、地区和国际各级均缺乏准备”。中满泉强调，“一种疾病如果被蓄意操纵，使其具有更强的毒性，或同时在多个地点被蓄意散播，将导致更严重的全球危机”，她呼吁《生物武器公约》（BWC）缔约国加强该公约，因为该公约目前“缺乏监督机构，没有任何核查条款，也没有一个可操作的机制来提供和履行援助”。中满泉还提到了常规武器的转移和滥用，尽管联合国秘书长一再呼吁全球停火，但常规武器的转移和滥用仍在继续助长武装冲突，造成人员伤亡；她还提到，网络攻击在新冠疫情期间急剧增加，情况令人担忧。在这一背景下，中满泉强调，需要采取切实可行的军备控制举措，需要创造性思维来应对新出现的挑战，最重要的是，需要重新开展合作，焕发政治领导力<sup>3</sup>。

若干个政府代表提出了其地区和国家的观点，引发了虽然时而激烈，却坦诚而透明的辩论。中国外交部军控司司长傅聪提供了中国的观点，他指出，“单边主义政策 [...]、冷战思维和双重标准阻碍了国际防核扩散合作，损害了 [制度] 的权威和有效性”。傅聪认为，美国“旨在建立单极世界”和“不断退出国际条约”的行为尤其“破坏了国际军控架构”。在此背景下，傅聪强调要“寻找双赢的解决方案，而不是玩零和游戏”，并敦促美国“尽快响应俄罗斯要求无条件延长《新削减战略武器条约》的呼吁”。傅聪表示，中国将维持最低限度的核威慑和不首先使用核武器的政策，不会“大规模”扩大核武库。不过，他申明，完全透明的数据将“损害中国的战略能力”。在提到人工智能、网络和外太空时，傅聪司长强调有必要制定“具有法律约束力的国际条约或行为守则”。他补充说，鉴于 Covid-19 的爆发，有必要为《生物武器公约》建立核查机制。在谈到与伊朗和朝鲜的不扩散争端时，傅聪司长认为，制裁是无效的，只有通过“政治和外交手段”以及承认这两个国家的“合法安全和发展问题”，才能解决这些争端<sup>4</sup>。

美国国务院国际安全与防核武扩散局助理国务卿克里斯托夫·福特（Christopher Ford）提出了美国方面的观点。他把目前的状况归咎于莫斯科和北京的“破坏地缘政治的修正主义”。具体而言，他认为，俄罗斯“藐视法规的自我扩张”和“不负责任的选择”，包括长期违反和操纵协定，导致美国采取坚定立场，退出《中导条约》和《开放天空条约》等重要条约。福特称，中国的侵略政策、危险的核储备，以及不愿意“认真承担作为核大国的责任”，也不愿意开展降低风险的外交，也令人十分担忧。尽管如此，“我们会继续重视对话和接触，哪怕是对那

<sup>3</sup>演讲全文：<https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/11/Final-HRs-Statements-EU-1.pdf>

<sup>4</sup>演讲全文：[https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjbxw/t1832223.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/t1832223.shtml)

些全球战略威胁到美国人民安全和福祉的竞争对手也一视同仁”，他说。此外，他还重申了美国对核延伸威慑的承诺，声称它是“全世界最成功的不扩散工具”。除核领域外，福特还对新兴的化学和生物武器威胁表示关切，谴责最近使用的化学武器，并指出存在“俄罗斯生物武器计划”。福特在发言结束时坚持认为，当前的地缘政治环境要求采取一种将“竞争要素与合作要素”相结合的战略，并优先考虑“对话和接触”<sup>5</sup>。

欧洲对外行动局（EEAS）裁军与不扩散特使玛若琳·范·德伦（Marjolijn van Deelen）提出了欧洲方面的观点。范·德伦特使认为，“双边和多边对话”有助于发展“对其他国家 [...] 政策的深入了解”，并培养“公开性和透明度”，她申明，欧盟正在加强各机构、成员国以及第三方国家之间的合作，目的在于“推动不扩散和裁军事务”。范·德伦特使举例说，欧盟成功地与西巴尔干国家合作处理非法贩运武器问题。范·德伦特使还提到了与国际组织合作的重要性，例如，她重申了欧盟对禁止化学武器组织（OPCW）工作的大力支持。由于“团结让欧盟更强大”，范·德伦特使强调了联合条约的重要性，并提到了最近启动的欧盟[武器出口在线数据库](#)：这是一项集体努力，表明了欧盟在不扩散和军备控制透明度的努力。范·德伦补充说，维持现有的长期军备控制努力，如《不扩散条约》和《全面禁止试验条约》（CTBT）的情况，也是至关重要的。范·德伦特使在结束发言时强调，像 EUNPD 会议这样的 1.5 轨活动至关重要，它将学界和民间社会与“政府气泡”联系起来，为后者提供建议和想法。

2020 年 EUNPD 会议上，不扩散条约 2020 年审议大会候任主席古斯塔沃·兹洛维宁（Gustavo Zlauvine）以及禁止化学武器组织（OPCW）总干事费尔南多·阿里亚斯发表了主题演讲。其他发言人包括：联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心（UNLIREC）主任梅兰妮·雷吉姆巴尔（Mélanie Régimbal）、《武器贸易条约》（ATT）秘书处主任杜米萨尼·德拉德拉（Dumisani Dladla）、欧盟安全研究院（EUISS）主任古斯塔夫·林斯特伦（Gustav Lindstrom），以及来自世界各地的著名学者、研究人员和政府官员。

总结致辞由欧盟不扩散与裁军联合会主席、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）武器与裁军计划研究主任西比勒·鲍尔（Sibylle Bauer）发表。鲍尔认为，EUNPD 会议表明对话是建立信任的重要工具。“信任是极度努力的结果”，这需要“尊重、同情、倾听、双赢的解决方案，需要创造性地解决问题，也需要人道主义。欧盟为这一极为重要的对话提供平台是功不可没的”。鲍尔还强调了独立研究的重要性，认为它是提供“创造性的新思维和新观点”的途径，以应对军备控制和多边主义的危机、因军备竞赛产生的威胁和恐惧，并改变目前被认为处于冷战结束以来最低点的国际安全环境。“我们需要健康的乐观精神”来应对这种“螺旋式下降”，独立的研究对于推动军控、裁军和不扩散至关重要。最后，鲍尔感谢了欧盟对成立十周年的 EUNPD 网络的支持。她指出，多年来，该网络的规模显著扩大，目前已达到 100

---

<sup>5</sup>演讲全文：<https://www.state.gov/arms-control-and-international-security-since-january-2017/>

个机构，其地域多样性和跨学科范围也在增加。该网络越来越重视加强不扩散和裁军教育，并将性别观点和子孙后代纳入其活动中。

尽管会议在网上举行，欧盟不扩散与裁军会议依然再次成为军备控制、不扩散和裁军领域的核心多边讨论活动。它还有助于重申欧盟对基于规则的全球秩序的坚定承诺，显示出第三方国家的政府官员、学者和民间团体代表对欧盟不扩散和裁军政策的认识在不断提高。此外，为应对小型和轻型武器（SALW），大规模杀伤性武器（WMD）及其运载手段方面的威胁，会议中还提出了新方法和新手段，在全球范围内提升薄弱地区的实力。最后，与往年一样，会议加强了不扩散和裁军领域的欧盟智库的作用和凝聚力。

欲了解更多信息和观看会议视频，请访问联盟的网站：[www.nonproliferation.eu](http://www.nonproliferation.eu)。



由欧盟提供资助