

## **Девятая конференция Европейского союза по нераспространению и разоружению**

**Виртуальное мероприятие, 12–13 ноября 2020 г.**

*Краткий доклад конференции*

*Составитель:*

*Федерика Далл'Арке (Federica Dall'Arche)<sup>1</sup>*

[Девятая конференция ЕС по нераспространению и разоружению](#) (EUNPDC) была проведена 12 и 13 ноября 2020 г. в виртуальном формате для соблюдения ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Конференция была организована Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI) от имени [Консорциума ЕС по вопросам нераспространения и разоружения](#). Участие в ней приняли специалисты по нераспространению, разоружению, обычным вооружениям и контролю над вооружениями из государственных учреждений, правительств, международных организаций, независимых аналитических центров и гражданского общества. Благодаря виртуальному формату в конференции смогли принять участие более 450 специалистов из более чем 54 стран — членов ЕС, ассоциированных государств и третьих стран, а также международных организаций и исследовательских центров.

Конференция ЕС по нераспространению и разоружению — одно из главных мероприятий Сети независимых европейских аналитических и исследовательских центров. Сеть была создана в июле 2010 года Советом Европейского союза для поддержки реализации [Стратегии борьбы ЕС против распространения оружия массового уничтожения](#). В настоящее время Сеть также занимается реализацией [Стратегии борьбы ЕС против незаконного оборота огнестрельного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним](#), объединяя более 100 научно-исследовательских организаций, и координируется консорциумом из шести учреждений: Фондом стратегических исследований (La Fondation pour la Recherche Stratégique, FRS), Международным институтом стратегических исследований (International Institute for Strategic Studies, IISS), Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI), Франкфуртским институтом исследований проблем

---

<sup>1</sup> Федерика Далл'Арке (Federica Dall'Arche) — исследователь по вопросам нераспространения и разоружения в Институте международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI) и член Консорциума ЕС по нераспространению и разоружению.

мира (Peace Research Institute Frankfurt, HSFK/PRIF), Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира (Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI) и Венским центром по разоружению и нераспространению (Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation, VCDNP).

С 2012 г. эта ежегодная конференция является одной из основных встреч по вопросам нераспространения и разоружения во всем мире. Она способствует ведению стратегической дискуссии о мерах борьбы с распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки, решению проблем, связанных с обычными вооружениями, включая незаконную торговлю ими, в том числе с чрезмерным накоплением стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ), а также боеприпасов к ним.

В ходе конференции 2020 г. были затронуты многочисленные темы первоочередной важности для работы ЕС и [Европейской службы внешнеполитической деятельности \(ЕСВД\)](#), а также несколько актуальных проблем, касающихся контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения, включая следующие: как вернуть доверие к процессу контроля над вооружениями; способы борьбы с перенаправлением оружия на незаконные рынки; влияние искусственного интеллекта и связанных технологий; сходство между биологическим оружием и пандемией, извлечение уроков из пандемии COVID-19.

С приветственным словом для участников выступил Этторе Греко (Ettore Greco), исполнительный вице-президент Института международных отношений. Он подчеркнул, что Сеть EUNPD прилагала постоянные усилия для поддержки и активизация обсуждения стратегии ЕС в отношении нераспространения и разоружения: ее цели, состояние реализации и возможные варианты развития в будущем. Ежегодная конференция EUNPD — это одна из стратегических площадок для такого стратегического обсуждения. Самый важный вопрос, который призвана решить эта конференция, заключается в том, как восстановить необходимое доверие к процессу контроля над вооружениями, подвергавшемуся серьезной критике в последнее время. Один из ключевых вопросов повестки дня конференции: как преодолеть основные препятствия для достижения положительных результатов по процессу рассмотрения ДНЯО. Греко добавил, что ситуация с ядерным оружием в мире выглядит гораздо более нестабильной, чем в прошлом. Он подчеркнул, что «ЕС, конечно, заинтересован в формировании широких коалиций для решения проблем распространения оружия [...] с точки зрения Европы также важно возобновить плодотворный диалог между США и Россией на тему контроля над ядерными вооружениями». Греко отметил, что растущие вызовы режиму Конвенции по химическому оружию (КХО) являются лакмусовой бумажкой, которая проверяет способность международного сообщества сохранить глобальную структуру контроля над вооружениями. Он добавил, что технологический прогресс также оказывает новое давление на режимы контроля над вооружениями, и высказал растущую обеспокоенность в связи с новыми рисками эскалации. В глобальной дискуссии о том, как регулировать применение летального автономного вооружения (ЛАВ), наблюдается определенный прогресс, и обсуждения этого вопроса в Европе также углубились, но на пути сближения позиций по применению норм международного гуманитарного права к новым видам оружия по-прежнему сохраняются существенные препятствия.

Конференция началась с доклада вице-президента Европейской комиссии и Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля (Josep Borrell). Вице-президент и Верховный представитель, отметив существование «усиленной геополитической конкуренции и всемирной неопределенности в вопросах контроля над вооружениями, будь то химическое, ядерное или обычное оружие», призвал международное сообщество прийти к «общей позиции, чтобы создать долгосрочные решения» для мирного будущего. Реагируя на недавние «вызывающие беспокойство» случаи использования химического оружия, он заявил, что «должны соблюдаться устоявшиеся нормы против [него]» и что «те, кто нарушает их, должны привлекаться к ответственности», подчеркнув «объективность и непредвзятость» Организации по запрещению химического оружия. Кроме того, Боррель снова отметил полную приверженность ЕС Договору о нераспространении ядерного оружия, его трем основным принципам (нераспространению, ядерному разоружению и мирному использованию ядерной энергии) и Совместному всеобъемлющему плану действий (СВПД), а также их поддержку со стороны ЕС. Отмечая значительное влияние обычного вооружения на вооруженные конфликты, Боррель призвал государства предоставить данные об экспорте оружия, следуя примеру ЕС. В заключение вице-президент и Верховный представитель подтвердил тесное сотрудничество между ЕС и Организацией Объединенных Наций, а также призвал США и Россию «продлить новый договор о СНВ» и провести переговоры «для более широких будущих соглашений»<sup>2</sup>.

Со вступительной речью выступила также заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Высокий представитель по вопросам разоружения Идзуми Накамицу (Izumi Nakamitsu). Она отметила растущую напряженность в отношениях между крупнейшими ядерными державами, рекордно высокие расходы на вооружение, появление инновационных технологий и новых видов оружия, а также новые потенциальные сферы конфликтов как основные причины нарушения режима нераспространения и разоружения. С ее точки зрения, хотя «приближающееся вступление в силу Договора о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) подчеркивает неизменную приверженность многих государств ликвидации ядерного оружия», растущая роль такого вооружения в стратегиях национальной безопасности других стран, а также взаимосвязь этого оружия с новейшими технологиями повысили риски применения ядерного оружия до беспрецедентных уровней со времен холодной войны. Применение химического оружия, которое она решительно осудила и определила как бесчеловечное, подчеркнуло необходимость создания механизмов, с помощью которых можно выявлять нарушителей и привлекать их к ответственности. Пандемия COVID-19 продемонстрировала «недостаточную подготовленность на национальном, региональном и международном уровнях». Подчеркивая, что «болезнь, опасность которой умышленно повышается или которая намеренно высвобождается в нескольких местах одновременно, приведет к еще более серьезному глобальному кризису», Высокий представитель призвала государства-стороны Конвенции о биологическом оружии (КБО) укрепить Конвенцию, в которой на данный момент «не определена контролирующая организация, не указаны методы обеспечения контроля и не разработан механизм для начала

---

<sup>2</sup> Полное видео: <https://youtu.be/kT1EeX91vAQ>

предоставления помощи». Кроме того, Высокий представитель упомянула нецелевое использование обычного вооружения и его перенаправление на нелегальные рынки, что поддерживает вооруженные конфликты, в которых гибнут люди, несмотря на неоднократные призывы со стороны Генерального секретаря ООН к глобальному перемирию, а также тревожное резкое увеличение числа кибератак во время пандемии. Накамицу подчеркнула, что в таких условиях необходимы практические инициативы по контролю над вооружениями, нестандартное мышление для решения возникающих проблем и, прежде всего, возобновление сотрудничества и политического лидерства<sup>3</sup>.

Представители органов управления нескольких государств высказали точки зрения отдельных регионов и стран, что иногда приводило к достаточно бурным, но честным и прозрачным дебатам.

От лица Китая выступил Фу Цун (Fu Cong), начальник Департамента по вопросам контроля над вооружениями МИД КНР, который отметил, что «односторонние политики, [...] мировоззрение времен холодной войны и двойные стандарты усложняют международное сотрудничество по вопросам нераспространения и подрывают авторитет и эффективность [режима]». В частности, по словам Фу Цуна, действия США, «направленные на создание однополярного мира» и их «неоднократный выход [...] из международных соглашений» «нарушают международную структуру контроля над вооружениями». В этих условиях Фу Цун подчеркнул, что необходимо «искать взаимовыгодные решения, а не стремиться единолично получить все преимущества» и призвал страну «как можно быстрее отреагировать на предложение России по безоговорочному продлению нового Договора о СНВ». Фу Цун выразил намерение КНР сохранить ядерное устрашение на минимальном уровне и поддерживать политику неприменения ядерного оружия первыми, а также «в значительной степени» не увеличивать ядерный арсенал. Однако он заявил, что полностью прозрачная статистика по объемам вооружения «значительно ограничила бы стратегические возможности КНР». Упомянув искусственный интеллект, киберпространство и космос, начальник Департамента подчеркнул необходимость разработать «юридически обязывающие международные инструменты или кодексы поведения». Он добавил, что в свете вспышки COVID-19 необходимо установить механизмы контроля для КБО. Комментируя споры о нераспространении с Ираном и Северной Кореей, Фу Цун утверждал, что санкции неэффективны и что такие споры могут быть разрешены только с помощью «политико-дипломатических средств» и признания «законных интересов безопасности и развития» этих двух стран<sup>4</sup>.

Кристофер Форд (Christopher Ford), помощник госсекретаря по вопросам международной безопасности и нераспространения в Государственном департаменте США, выразил точку зрения США. Нынешнее положение дел он объяснил «дестабилизирующим геополитическим ревизионизмом» Москвы и Пекина. В частности, он заявил, что «пренебрежительное самовозвеличивание» и «безответственные решения» России, включая постоянные нарушения соглашений и манипулирование ими, заставили США занять твердую позицию и выйти из таких важных соглашений, как Договор о РСМД и Договор по открытому небу. По словам Форда,

---

<sup>3</sup> Полный доклад: <https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/11/Final-HRs-Statements-EU-1.pdf>

<sup>4</sup> Полный доклад: [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjbxw/t1832223.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/t1832223.shtml)

агрессивная политика Китая, опасное наращивание ядерного потенциала, нежелание «серьезно относиться к своей ответственности как ядерной державы» и участвовать в дипломатических инициативах по снижению рисков также вызывают серьезную обеспокоенность. Тем не менее «мы по-прежнему высоко ценим диалог и взаимодействие даже с теми соперниками, чьи глобальные стратегии угрожают безопасности и благополучию американцев», — заявил он. Более того, он подтвердил приверженность США применению усиленных мер ядерного сдерживания, которое представляет собой «самое успешное в мире средство нераспространения». Помимо области ядерного оружия, Форд также выразил обеспокоенность появлением угроз, связанных с химическим и биологическим оружием, осуждая недавнее применение химического оружия и отмечая существование «российской программы по биологическому оружию». Завершая свое выступление, Форд настаивал на том, что нынешние геополитические условия требуют стратегии, сочетающей «элементы соперничества с элементами сотрудничества» с приоритетом «диалога и взаимодействия»<sup>5</sup>.

От имени ЕС выступила Марьолейн ван Дилен (Marjolijn van Deelen), специальный посланник Европейской службы внешнеполитической деятельности (ЕСВС) по вопросам разоружения и нераспространения. Полагая, что «двусторонний и многосторонний диалог» может способствовать формированию «более точного представления о других [...] политиках» и развитию «открытости и прозрачности», специальный посланник заверила, что ЕС активизирует сотрудничество между институтами, государствами-членами и третьими странами для «продвижения вперед в вопросах нераспространения и разоружения». В качестве примера ван Дилен привела успешное взаимодействие между ЕС и странами Западных Балкан в борьбе с незаконным оборотом оружия. Специальный посланник также упомянула важность сотрудничества с международными организациями, подтвердив, например, решительную поддержку ЕС деятельности ОЗХО. Поскольку «ЕС намного сильнее, когда действует сплоченно», специальный посланник подчеркнула важность использования общих инструментов и упомянула недавно созданную в ЕС [онлайн-базу данных об экспорте оружия](#) — коллективную инициативу, которая демонстрирует усилия ЕС по обеспечению прозрачности в области нераспространения и контроля над вооружениями. Ван Дилен добавила, что также крайне важно сохранить имеющиеся долгие соглашения о контроле над вооружениями, как в случае Договора о нераспространении ядерного оружия и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). В завершение своего выступления специальный посланник подчеркнула первостепенную важность мероприятий с участием правительственных и неправительственных субъектов, таких как Конференция EUNPD, на которых представители научных кругов и гражданского общества взаимодействуют с руководителями государственных структур, предлагая им свои инициативы и идеи.

Кроме того, на Конференции EUNPD 2020 года с докладами выступили Густаво Зловинен (Gustavo Zlauvinen), назначенный Председатель Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия договора, и Фернандо Ариас (Fernando Arias), Генеральный директор Организации по запрещению химического оружия

---

<sup>5</sup> Полный доклад: <https://www.state.gov/arms-control-and-international-security-since-january-2017/>

(ОЗХО). Среди других докладчиков были директор Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне (UNLIREC) Мелани Реджимбал (Mélanie Régimbal), глава секретариата по Международному договору о торговле оружием (МДТО) Думисани Дладла (Dumisani Dladla), директор Института Европейского союза по изучению вопросов безопасности (EUISS) Густав Линдстром (Gustav Lindstrom), а также известные ученые, исследователи и официальные лица со всего мира.

С заключительным словом выступила Сибилл Бауэр (Sibylle Bauer), председатель Консорциума ЕС по нераспространению и разоружению и руководитель научно-исследовательских работ по программе «Вооружение и разоружение» Стокгольмского международного института исследований проблем мира (СИПРИ). По словам Бауэр, Конференция EUNPD продемонстрировала значимость диалога как инструмента укрепления доверия. «Доверие — это результат очень тяжелого труда», который требует «уважения, эмпатии, умения слушать, поиска бесприоритетных решений, нестандартного подхода к проблемам и [...] человечности. То, что ЕС предоставляет платформу для такого крайне важного диалога, имеет очень большое значение». Бауэр также подчеркнула важность независимых исследований как способа обеспечить «новое нестандартное мышление и свежие взгляды» для реагирования на очевидный кризис контроля над вооружениями и многосторонних отношений, угрозу и страх гонки вооружений, а также для изменения международной обстановки в области безопасности, которая, согласно оценкам, в настоящее время находится на самом низком уровне со времен окончания холодной войны. «Нам необходима здоровая порция оптимизма», чтобы справиться с этим «ухудшением ситуации», а независимые исследования крайне важны для достижения прогресса в вопросах контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. В завершение Бауэр поздравила ЕС с поддержкой Сети EUNPD, которая отмечает свое десятилетие. Она отметила, что за эти годы Сеть значительно увеличилась и в настоящее время в нее входят 100 учреждений. Кроме того, Сеть расширила свое географическое разнообразие и междисциплинарный охват. Сеть уделяет все больше внимания поддержке образования в области нераспространения и разоружения, а также включению в свою деятельность гендерной проблематики и вопросов, касающихся следующего поколения.

Несмотря на виртуальный формат, Конференция ЕС по нераспространению и разоружению вновь стала основной площадкой для многостороннего обсуждения вопросов контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения. Помимо этого, она еще раз подчеркнула твердую приверженность ЕС порядку, в основе которого лежит следование международным нормам, и продемонстрировала возросшую осведомленность среди правительственных чиновников, ученых и представителей гражданского общества третьих стран о политике ЕС в области нераспространения и разоружения. Кроме того, в ходе дискуссии были рассмотрены новые пути и методы повышения потенциала в регионах мира без большого опыта борьбы с угрозами, связанными с СОЛВ, ОМУ и средствами их доставки. Наконец, как это происходит каждый год, конференция послужила площадкой для усиления роли и слаженности европейских аналитических центров, специализирующихся на нераспространении и разоружении.

Чтобы получить дополнительные сведения и посмотреть видео Конференции, посетите сайт Консорциума: [www.nonproliferation.eu](http://www.nonproliferation.eu).



Финансируется  
Европейским союзом