

**Undécima Conferencia de la Unión Europea
sobre la No proliferación y el Desarme**

14-15 noviembre de 2022

Breve informe de la conferencia

elaborado por

Manuel Herrera¹

La undécima Conferencia de la UE sobre la No Proliferación y el Desarme tuvo lugar los días 14 y 15 de noviembre de 2022 en formato híbrido en el Palacio de congresos de Bruselas SQUARE (Bélgica). La Conferencia fue organizada por el Istituto Affari Internazionali (IAI) en nombre de la [Red Europea de Grupos de Reflexión Independientes sobre la No Proliferación y el Desarme](#), y reunió a expertos en no proliferación, desarme, control de armas y armas convencionales procedentes de instituciones públicas, gobiernos, organizaciones internacionales, grupos de reflexión independientes y la sociedad civil. Más de 250 expertos procedentes de más de 50 países (Estados miembros de la UE, estados asociados y terceros países) asistieron en persona a la conferencia.

La Conferencia de la Unión Europea sobre la No Proliferación y el Desarme es uno de los eventos más emblemáticos de la Red Europea de Grupos de Reflexión Independientes sobre la No Proliferación y el Desarme. La red fue creada en julio de 2010 por el Consejo de la Unión Europea para apoyar la implementación de la [Estrategia de la UE contra la Proliferación de Armas de Destrucción Masiva](#). La red, que también se centra en implementar la [Estrategia de la UE contra las Armas de Fuego, Armas Pequeñas y Armas Ligeras Ilícitas y su Munición](#), reúne a más de 100 entidades de investigación y está coordinada por un consorcio de seis institutos: La Fondation pour la recherche stratégique (FRS), el International Institute for Strategic Studies (IISS), el Istituto Affari Internazionali (IAI), el Peace Research Institute Frankfurt (HSFK/PRIF), el Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) y el Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation (VCDNP).

Desde 2012, la Conferencia anual ha sido uno de los encuentros clave en materia de no proliferación y desarme en todo el mundo. Ha contribuido a promover el debate estratégico sobre medidas para combatir la proliferación de armas de destrucción masiva (ADM) y sus sistemas de distribución, así

¹ El Dr. Manuel Herrera es investigador del Programa sobre Gobernanza global y Multilateralismo en el Istituto Affari Internazionali (IAI)

como a abordar desafíos relacionados con las armas convencionales, incluyendo el comercio ilícito y la acumulación excesiva de armas pequeñas y armas ligeras (APAL) y de su munición. En la edición de 2022 se abordaron numerosos asuntos de importancia fundamental para la labor de la UE, en particular el [Servicio Europeo de Acción Exterior \(SEAE\)](#), así como varias cuestiones urgentes sobre control de armas, no proliferación y desarme.

El Vicepresidente ejecutivo del Istituto Affari Internazionali, Ettore Greco, dio la bienvenida a los participantes y explicó al comienzo de su discurso cuál era la misión global del Consorcio, así como los avances realizados para consolidar una amplia red de grupos de reflexión europeos que trabajan en el ámbito de la no proliferación y el desarme. A continuación, resaltó que el Consorcio había llevado a cabo un esfuerzo constante para mejorar sus actividades, mediante, por ejemplo, la expansión y la diversificación de actividades educativas, la participación en nuevas áreas de especialización, el desarrollo de su estrategia de comunicación y compromiso, y el lanzamiento de nuevas iniciativas de promoción de la participación activa entre las nuevas generaciones, en especial entre las mujeres jóvenes. Seguidamente, señaló que la Conferencia de 2022 se centraría en la guerra de Ucrania, con una sesión plenaria dedicada específicamente a las implicaciones y las perspectivas de la guerra. Indicó que se celebrarían también dos sesiones plenarias acerca de las principales prioridades de la agenda internacional de no proliferación y desarme. Para terminar, anunció dos conjuntos de sesiones paralelas acerca de temas como los ciberataques, la militarización del espacio exterior, la biotecnología, la proliferación de misiles y las armas autónomas letales.

La Conferencia fue inaugurada por la Directora General de Política Común de Seguridad y Defensa y Respuesta a las Crisis del SEAE, Benedikta Von Seherr-Thoss, quien subrayó que la seguridad europea había cambiado radicalmente en el último año y se había producido, en términos generales, un considerable deterioro del entorno de seguridad internacional. No obstante, afirmó que la mayor preocupación era, con diferencia, Rusia. Apuntó también que la guerra de agresión rusa contra Ucrania dificultaba la labor de la UE en la mayoría de los foros de cooperación multilateral, como la Conferencia de Revisión del TNP. Y añadió que la UE continuaría trabajando en cuestiones urgentes relacionadas con las ADM, no solo respecto a armas nucleares, sino también químicas y biológicas. Asimismo, mencionó la necesidad de enfrentarse al deterioro de la situación en distintos entornos regionales y de seguridad, como Oriente Próximo y el noreste asiático. Por último, señaló los desafíos asociados con la proliferación de armas convencionales en el contexto de la guerra de Rusia contra Ucrania. Finalizó su intervención resaltando que el papel y el compromiso de la UE resultan cruciales para afrontar todos estos retos.

El resto de la conferencia se dividió en cuatro sesiones plenarias y seis sesiones paralelas en las que se debatieron temas como el futuro del control armamentístico y la seguridad internacional; los desafíos al régimen del TNP; las amenazas cambiantes de las armas biológicas; las amenazas de las ADM en Oriente Próximo; las armas autónomas letales; la ciberseguridad; el comportamiento responsable en el espacio exterior; la proliferación de la tecnología de misiles; la guerra de Ucrania y la proliferación de armas; y la implementación de la agenda de la UE sobre no proliferación y desarme.

La Enviada Especial para el Desarme y la No Proliferación del SEAE, Marjolijn van Deelen, subrayó el cambio radical en la arquitectura de seguridad europea y global. Los actuales regímenes de no proliferación y desarme fueron muy útiles en el pasado gracias a su papel clave para evitar carreras armamentísticas desestabilizadoras y reducir las amenazas de las ADM durante las últimas décadas.

Se prohibieron categorías enteras de ADM y se establecieron sólidos mecanismos de control que, aun siendo imperfectos, ofrecían una cierta sensación de estabilidad. No obstante, la realidad actual es distinta: estamos asistiendo a un cambio de paradigma, no solo en el ámbito de las ADM, sino también más allá. Prácticamente, se han violado o puesto en entredicho todos los acuerdos importantes. En la jerga diplomática se considera que este hecho obedece a «las crecientes tensiones entre las grandes potencias y el empeoramiento de la seguridad internacional», pero eso no es más que una manera de decir que algunos estados parecen estar dispuestos a dismantelar la seguridad global con la esperanza de obtener una ventaja relativa.

La Secretaria General Adjunta y Alta Representante para Asuntos de Desarme de la ONU, Izumi Nakamitsu, coincidió en que existía un cambio visible hacia un futuro más turbulento e inestable. Señaló que el mundo está cada vez más dividido, la desconfianza está sustituyendo al diálogo y las relaciones entre estados con armas nucleares están deteriorándose. Mencionó la necesidad de perseguir cinco objetivos prioritarios en este contexto: primero, consolidar normas globales contra el uso y posesión de ADM; segundo, continuar trabajando hacia la eliminación de las armas químicas; tercero, activar nuevos instrumentos para afrontar el drástico empeoramiento de las amenazas biológicas; cuarto, avanzar en el análisis del ciberespacio y el espacio exterior como ámbitos de conflicto potenciales; y quinto, trabajar para conseguir un resultado positivo en la Conferencia de Examen del programa de acción sobre las armas pequeñas y ligeras. Puso fin a su intervención señalando que, para hacer frente a los retos actuales, es necesario trabajar con múltiples actores, y añadió que la complementariedad entre la UE y la UNODA se basa en la convicción y compromiso mutuos en favor de un enfoque multilateral hacia el desarme y la no proliferación.

La Conferencia de la EUNPD de 2022 también contó con intervenciones clave de altos funcionarios, como Wendin D. Smith, Director del Centro de Control de Armamentos, Desarme y No Proliferación de Armas de Destrucción Masiva (ACDC) de la OTAN; Deepti Choubey, Directora de Gestión del Conocimiento y RR. HH. de la Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares (OTPCE); Gustavo Zlauvinen, Presidente designado de la Décima Conferencia de Examen del Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP); Jacek Bylica, Jefe de Gabinete de la Oficina del Director General del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA); Daniel Feakes, Jefe de la Unidad de Apoyo a la Aplicación (ISU) de la Convención sobre Armas Biológicas en la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (UNODA); Leonardo Bencini, Presidente designado de la Novena Conferencia de Examen de la Convención sobre Armas Biológicas (CAB); Stephan Klement, Jefe de la Delegación ante las Organizaciones Internacionales en Viena y Representante Permanente de la UE ante las Organizaciones de las Naciones Unidas en Viena, el OIEA y la OTPCE; Beyza Unal, Jefa de la Unidad de Ciencia, Tecnología y Seguridad Internacional de la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (UNODA); Seraina Frost, Jefa Adjunta de Política de Control de las Exportaciones de la SECO y Presidenta de la Reunión de Expertos Técnicos del MTCR; Heike Gerstbrein, Jefa de la Unidad de Operaciones y Observación Electoral de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC); Stefan Tressing, Jefe Adjunto de la División de Desarme, No Proliferación y Control de las Exportaciones de Armas del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), así como reconocidos académicos, investigadores y funcionarios gubernamentales de todo el mundo.

La sesión final contó con las intervenciones de dos jóvenes académicos: Emily Faux, mentoranda de la edición 2021 del Programa de Mentores de Mujeres Jóvenes en la No Proliferación y el Desarme

(YWNGI), y Tim Thies, investigador del Proyecto sobre Control de Armamento y Tecnologías Emergentes del Instituto para la Paz y la Política de Seguridad de la Universidad de Hamburgo (IFSH), así como orador en el Next Generation Workshop de 2021. Ambos subrayaron la necesidad de concienciar a la opinión pública acerca de los efectos potencialmente destructivos de las armas nucleares. También resaltaron la necesidad de incluir a los jóvenes para promover nuevos conocimientos sobre el control armamentístico, en campos como la ciberseguridad y la IA, y una mayor diversidad generacional.

En sus conclusiones finales, Sibylle Bauer, Directora del Consorcio de No proliferación y Desarme y Directora de Estudios, Armamento y Desarme del Instituto Internacional para la Investigación de la Paz de Estocolmo (SIPRI), hizo hincapié en la necesidad de estar abiertos a nuevas ideas, a soluciones poco ortodoxas y a pensar de manera creativa. Señaló que en los últimos cinco años la Conferencia había conseguido un equilibrio de género en cuanto a presidentes, oradores y participantes. Añadió que resultaba necesaria una mayor dosis de optimismo a la hora de valorar los desarrollos en el campo de la no proliferación, el control armamentístico y el desarme. En vista de lo anterior, es preciso pasar a un modo de resolución de problemas y pensar con más profundidad acerca de las soluciones a los nuevos retos. A continuación, señaló la necesidad de fomentar la confianza entre las personas para compartir y difundir datos y otras fuentes de información y análisis en esta era de desinformación e información falsa. A este respecto, subrayó la importancia de la investigación independiente y el trabajo realizado por la red de grupos de reflexión independientes sobre no proliferación y desarme. Concluyó su intervención con un llamamiento a intensificar los esfuerzos para incorporar una mayor diversidad de disciplinas y enfoques al ámbito de la no proliferación y el desarme.

La Conferencia de la UE sobre la No Proliferación y el Desarme demostró ser, una vez más, un evento fundamental para el debate internacional sobre el futuro del control de armas, la no proliferación y el desarme. Además, contribuyó a reafirmar el sólido compromiso de la UE con la consolidación de un orden mundial basado en normas y demostró que existe un mayor conocimiento de las políticas de no proliferación y desarme de la UE entre los funcionarios gubernamentales, los académicos y los representantes de la sociedad civil de terceros países. Asimismo, el debate permitió explorar nuevas formas y medios para mejorar las capacidades en aquellas regiones del mundo con conocimientos limitados acerca de cómo contrarrestar las amenazas relacionadas con las APAL, las ADM y los medios para su distribución. Por último, como cada año, la conferencia sirvió para poner de relieve el papel que desempeñan los grupos de reflexión europeos especializados en la no proliferación y el desarme y los esfuerzos realizados por el Consorcio de la UE para promover y coordinar su trabajo.

Para obtener más información y ver los vídeos de la conferencia, visite el sitio web del Consorcio: www.nonproliferation.eu