

## 欧盟第十一次

## 不扩散及裁军会议

2022 年 11 月 14-15 日

## 简短会议报告

撰文：

曼努埃尔·埃雷拉 (Manuel Herrera) <sup>1</sup>

第十一次欧盟不扩散及裁军会议 (EUNPDC) 于 2022 年 11 月 14 日和 15 日在布鲁塞尔 (比利时) 的布鲁塞尔会议中心 SQUARE 以混合形式举行。本次会议由意大利国际事务研究院 (IAI) 代表 [欧盟不扩散与裁军独立智库网络](#) 举办, 汇集了来自公共机构、政府、国际组织、独立智库和民间团体的不扩散、裁军、军控和常规武器等方面的专家。来自 50 多个国家 (欧盟成员国、联合国及第三方国家) 250 多名专家参加了线下会议。

欧盟不扩散及裁军会议, 是欧盟不扩散与裁军独立智库网络 (European Network of Independent Non-Proliferation and Disarmament Think Tanks) 的主要活动之一。该网络由欧盟委员会于 2010 年 7 月设立, 旨在对 [《欧盟反大规模杀伤性武器扩散战略》](#) 的履行提供支持。该网络同时聚焦于 [《欧盟反非法枪支、小型和轻型武器及弹药战略》](#) 的实施, 汇集了 100

多家研究团体, 并由下述六家机构组成的联合会负责协调: 战略研究基金会 (FRS - Fondation pour la Recherche Stratégique)、战略研究国际协会 (IISS - International Institute for Strategic Studies)、意大利国际事务研究院 (IAI - Istituto Affari Internazionali)、法兰克福和平研究会 (HSFK - PRIF - Peace Research Institute Frankfurt)、斯德哥尔摩国际和平研究所 (SIPRI - Stockholm International Peace Research Institute) 及裁军和不扩散维也纳中心 (VCDNP - Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation)。

自 2012 年以来, 该年度会议在全球领域的军控和不扩散会议中担任关键角色。会议致力于打击大规模杀伤性武器 (WMD) 及其运载系统的扩散, 并积极推动相关措施的战略讨论, 同时应对常规性武器——包括小型和轻型武器 (SALW) 及弹药的非法交易和过度累积问题带来的挑战。2022 年度的会议涉及对欧盟工作具有核心意义的众多议题, 特别是 [欧洲对外行动署 \(EEAS\)](#), 以及若干紧迫的军备控制、不扩散和裁军问题。

<sup>1</sup> 曼努埃尔·埃雷拉博士是国际事务研究院 (IAI) 多边主义和全球治理项目的研究员。

国际事务研究院执行副总裁托雷·格雷科 (Ettore

Greco) 对与会者表示欢迎, 他在讲话中首先解释了联合会的总体使命, 以及联合会在巩固从事不扩散与裁军工作的欧洲智囊团的广泛网络方面取得的进展。他随后强调, 联合会不断努力改进其活动, 如扩大教育活动并使之多样化, 让新的专业领域参与进来, 制定其外联和沟通战略, 并采取新的举措促进年轻一代, 特别是年轻妇女的积极参与。他随后指出 2022

年大会将重点关注乌克兰战争, 并专门召开一次全体会议, 讨论战争的影响和前景。他说, 还将举行两次全体会议, 讨论国际不扩散和裁军议程的主要优先事项。最后, 他还宣布了两组平行会议, 涵盖了网络攻击、外层空间军事化、生物技术、导弹扩散和致命自主武器等主题。

欧洲对外行动署共同安全与防务政策及危机应对常务理事本尼迪克塔·冯·塞赫尔-霍斯 (Benedikta Von Seherr-Thoss) 发表演讲。她强调, 欧洲安全在一年内发生了巨大的变化, 更广泛地说, 国际安全环境也出现了相当大的恶化。然而, 她说, 到目前为止, 最大的担忧原因是俄罗斯。她指出, 俄罗斯对乌克兰的侵略战争阻碍了欧盟在大多数多边合作论坛上的工作, 例如在《不扩散条约》审议大会上。她补充说, 欧盟将继续致力于解决与大规模毁灭性武器有关的紧迫问题, 不仅是核武器, 还有化学和生物武器, 并提到需要面对各种区域和安全环境的恶化, 如中东和东北亚。最后, 她提到在俄罗斯对乌克兰的战争中与常规武器扩散有关的挑战。她在发言结束时强调, 欧盟的作用和承诺对于应对所有这些挑战至关重要。

会议的其余部分分为四次全体会议和六次平行会议, 讨论了各种问题, 如军备控制和国际安全的未来; 对《不扩散条约》制度的挑战; 生物武器不断演变的威胁; 中东的大规模毁灭性武器威胁; 致命的自主武器; 网络安全; 外层空间的负责任行为; 导弹技术扩散; 乌克兰战争和武器扩散; 以及欧盟不扩散和裁军议程的实施。

欧洲对外行动署的裁军和不扩散问题特使玛若琳·范德伦 (Marjolijn van Deelen) 强调了全球和欧洲安全架构的根本变化。目前的不扩散和裁军制度在过去发挥了很重要的作用, 因为它们在过去几十年中有助于防止破坏稳定的军备竞赛和减少大规模毁灭性武器的威胁。大规模杀伤性武器的整个类别被宣布为非法, 并建立了强有力的控制机制, 尽管这些机制并不完美, 但它们给人一种稳定的感觉。然而, 目前的现实是不同的: 我们正在目睹一种范式的转变, 不仅在大规模毁灭性武器领域, 还体现在其他领域。实际上, 任何重大协议都受到了挑战或违反。在外交术语中, 这被认为是由于“大国之间的关系日益紧张和国际安全的恶化”, 但这只是一种说法。一些国家似乎愿意解散全球安全秩序, 希望获得相对优势。

联合国副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉也认为, 现在有一个明显的转变, 即走向一个更加动荡和不稳定的未来。她指出, 世界正日益分裂, 不信任正在取代对话, 核武国家之间的关系正在恶化。她提到了在这种情况下需要优先追求的五个目标: 第一, 巩固反对使用和拥有大规模毁灭性武器的全球规范; 第二, 进一步努力消除化学武器; 第三, 启动新的工具以应对急剧恶化的生物威胁; 第四, 推进对网络和外层空间作为潜在冲突领域的分析; 最后, 努力争取在小型和轻型武器行动瓶颈的审查会议上取得积极成果。她在结束发言时指出, 为了应对当前的挑战, 有必要与多个行为体合作, 并补充说, 欧盟和联合国裁军事务厅之间的互补性是基于对裁军和不扩散的多边方法的共同信念和承诺。

2022

年

EUNPD

会议还邀请了一些高级官员进行重要发言, 如北约军备控制、裁军和大规模毁灭性武器 (WMD) 不扩散中心主任文定·史密斯 (Wendin D.

Smith); 全面禁止核武器条约组织 (CTBTO) 知识管理和人力资源主任迪普提·楚贝 (Deepti

Choubey); 核不扩散条约 (NPT) 第十次审议大会候任主席居斯塔夫·兹拉维伦 (Gustavo

Zlauvinen); 国际原子能机构 (IAEA) 总干事办公室主任雅塞克·拜利卡 (Jacek

Bylica); 联合国裁军事务厅 (UNODA) 内《生物武器公约》执行支助股股长丹尼尔·费克斯 (Daniel

Feakes); 《生物武器公约》第九次审查会议候任主席莱昂纳多·本齐尼 (Leonardo

Bencini); 驻维也纳国际组织代表团团长和欧盟常驻马尼拉国际组织、原子能机构和禁核试组织代表史提芬·克莱

蒙 (Stephan

Klement); 联合国裁军事务厅科学、技术和国际安全股股长贝扎·尤纳尔 (Beyza

Unal); 东南亚经济合作组织出口管制政策副主任和MTCR技术专家会议主席塞蕾娜·弗罗斯特 (Seraina

Frost) ; 共同外交和安全政策 (CFSP) 行动和选举观察员组长海珂 格尔布莱森 (Heike Gerstbrein) ; 欧洲对外行动局 (EEAS) 裁军、不扩散和武器出口控制司副司长史提芬 特雷森 (Stefan Tressing) , 以及来自世界各地的知名学者、研究人员和政府官员。

在最后一场会议上, 两位年轻学者进行了发言: 不扩散与裁军领域青年女性导师计划 (YWNGI) 2021 年度的学员艾米丽 福克斯 (Emily Faux) 和汉堡大学和平研究与安全政策研究所 (IFSH) 军备控制与新兴技术项目研究员、2021 年下一代研讨会的发言人蒂姆 泰斯 (Tim Thies) 。两人都强调有必要提高公众对核武器潜在破坏性影响的认识, 让年轻人参与进来, 以便在网络安全和人工智能等领域增进军备控制方面的新专业知识, 并提高世代多样性。

欧盟不扩散与裁军联合会主席、斯德哥尔摩国际和平研究所 (SIPRI) 军备与裁军研究主任西比勒 鲍尔 (Sibylle Bauer) 在总结发言中强调, 需要对新的想法和非正统的解决方案持开放态度, 并跳出框框思考。她指出, 在过去的五年中, 会议在主席、发言人和与会者方面确保了性别平衡。她补充说, 在评估不扩散、军备控制和裁军领域的发展时, 需要更多的乐观主义。有鉴于此, 有必要切换到解决问题的模式, 更深入地思考新挑战的具体解决方案。她随后谈到, 在这个虚假信息 and 误导信息的时代, 在分享和传播数据及其他信息和分析来源时, 需要在人们之间建立信任。在这方面, 她强调了独立研究的重要性以及独立不扩散和裁军智库网络所做的工作。她最后呼吁加大力度, 将更多的学科和方法引入不扩散和裁军领域。

欧盟不扩散与裁军会议再次证实成为军备控制、不扩散和裁军领域的多边讨论核心活动。它还有助于重申欧盟对基于规则的全球秩序的坚定承诺, 表明第三方国家的政府官员、学者和民间团体代表对欧盟不扩散和裁军政策的认识在不断提高。此外, 为应对小型和轻型武器 (SALW) , 大规模杀伤性武器 (WMD) 及其运载手段产生的威胁, 会议中还提出了新方法和新手段, 在全球范围内提升薄弱地区的实力。最后, 和往年一样, 会议成为强调欧洲专门研究不扩散和裁军的智库所发挥的作用以及欧盟联合会为促进和协调其工作所做努力的场所。

欲了解更多信息和观看会议视频, 请访问联盟的网站: [www.nonproliferation.eu](http://www.nonproliferation.eu)。