

EU Non-Proliferation and Disarmament Consortium

*Promoting the European network of independent
non-proliferation and disarmament think tanks*

Двенадцатая конференция Европейского союза

по нераспространению и разоружению,

4-5 декабря 2023 года

Краткий отчет о конференции

Составитель:

Мануэль Эррера¹

Двенадцатая Конференция ЕС по нераспространению и разоружению (EUNPDC) прошла 4 и 5 декабря 2023 года в гибридном формате в отеле Thon Hotel Brussels City Center в Брюсселе (Бельгия). Конференция была организована Институтом международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI) от имени [Сети независимых аналитических центров ЕС по вопросам нераспространения и разоружения](#) и собрала экспертов по вопросам нераспространения, разоружения, контроля над вооружениями и обычными вооружениями из государственных учреждений, правительств, международных организаций, независимых аналитических центров и гражданского общества. В конференции приняли очное участие более 400 экспертов из более чем 50 стран-членов ЕС, ассоциированных государств и третьих стран.

Конференция ЕС по нераспространению и разоружению — одно из главных мероприятий Европейской сети независимых аналитических центров по нераспространению и разоружению. Сеть была создана в июле 2010 года Советом Европейского Союза для поддержки реализации [Стратегии ЕС по борьбе с распространением оружия массового уничтожения](#). Кроме того, эта сеть занимается реализацией [Стратегии ЕС по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним](#). Она объединяет более 100 научно-исследовательских организаций и координируется Консорциумом в составе шести институтов: Фонд стратегических исследований (La Fondation pour la recherche stratégique, FRS), Международный институт стратегических исследований (International Institute for Strategic Studies, IISS), Институт международных отношений (Istituto Affari Internazionali, IAI), Франкфуртский институт исследования проблем мира (Peace Research Institute Frankfurt, HSFK - PRIF), Стокгольмский

¹ Доктор Мануэль Эррера — научный сотрудник программы «Многосторонние отношения и глобальное управление» в Институте международных отношений (IAI).

международный институт исследования проблем мира (Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI) и Венский центр по разоружению и нераспространению (Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation, VCDNP).

С 2012 года ежегодная конференция является одной из ключевых встреч по вопросам нераспространения и разоружения в мире. Она стимулирует стратегическое обсуждение мер по борьбе с распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки, а также по решению проблем, связанных с обычными вооружениями, включая незаконную торговлю ими и чрезмерное накопление стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ), в том числе боеприпасов к ним. На Конференции 2023 года был рассмотрен широкий ряд тем, имеющих первостепенное значение для работы ЕС, в частности [Европейской службы внешних действий \(EEAS\)](#), а также ряд актуальных вопросов контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения.

Участников приветствовали Этторе Греко, исполнительный вице-президент Института международных отношений, и Сибилла Бауэр, председатель Консорциума ЕС по нераспространению и разоружению и директор по исследованиям в области вооружений и разоружения Стокгольмского международного института исследования проблем мира (SIPRI). Исполнительный вице-президент Греко начал свое выступление с обсуждения содержания и целей конференции. Затем он остановился на роли ЕС в области нераспространения и разоружения, в частности в том, что касается адвокации и поддержки многосторонних решений проблем безопасности, на стремлении ЕС к сохранению существующих режимов ОМУ, их универсализации и эффективной реализации, а также на роли ЕС в продвижении инновационных механизмов и соглашений в ответ на новые вызовы. Затем он обратил внимание на необходимость учитывать изменения в стратегическом ландшафте, в частности в Европе, на Ближнем Востоке и в Индо-Тихоокеанском регионе, подчеркнув, что обеспечить стабильную обстановку в области безопасности можно только путем применения мер сдерживания в сочетании с функциональными соглашениями по контролю над вооружениями. В заключение он заявил, что главным приоритетом остается начало двусторонних переговоров по вступлению в силу нового договора о контроле над стратегическими вооружениями после истечения срока действия Договора СНВ-III в 2026 году. Он отметил, что вероятность расширения стратегических переговоров с включением других ядерных держав остается очень низкой, а перспектива активизации взаимодействия в рамках Ядерной пятерки по вопросам снижения ядерных рисков в период роста напряженности между ядерными державами выглядит многообещающе.

Затем директор Бауэр поблагодарила ЕС за поддержку Консорциума, которая позволила создать Европейскую сеть независимых аналитических центров по нераспространению и разоружению. Сеть включает в себя научно-исследовательские институты и университетские факультеты, преодолевает разрыв между академическими и политико-исследовательскими кругами, а также охватывает сочетание технических, естественно-научных и социальных дисциплин. Далее в своем выступлении она отметила, что задача Конференции — стимулировать диалог по вопросам политической безопасности, чтобы повысить осведомленность о проблемах распространения и разоружения, а также развивать

экспертные знания и институциональный потенциал по этим вопросам в аналитических центрах и правительствах в Европе и за ее пределами.

Конференцию открыл Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель. Он подчеркнул, что парадигма глобальной и европейской архитектуры безопасности кардинально изменилась в результате агрессии России против Украины, и этот фактор также оказывает влияние на соглашения по нераспространению и разоружению. Далее он заявил, что Россия вышла из многосторонних договоренностей, приостановив действие Договора СНВ-III, выйдя из Договора об обычных вооруженных силах в Европе, отозвав ратификацию Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и заблокировав работу в форумах по нераспространению и разоружению. Затем он отметил, что Россия — не единственный источник вызовов: действия Ирана и Северной Кореи увеличивают ущерб, наносимый международной системе, и усиливают поляризацию. Многие третьи государства по всему миру не хотят принимать чью-либо сторону и утверждают, что они оказались в ловушке между нарративами. Однако, по словам Боррелля, для ЕС это не просто битва нарративов, а битва ценностей. Как следствие, ЕС изолирует Россию и борется с ее кампанией по дезинформации, обращаясь к единомышленникам и неприсоединившимся государствам, чтобы объединить усилия и вместе работать над сохранением глобальной многосторонней структуры.

Далее в рамках конференции были организованы четыре пленарных заседания и шесть параллельных сессий, на которых обсуждался целый ряд вопросов, таких как повестка дня ЕС в области нераспространения и разоружения; проблемы ядерного распространения и разоружения; химическое разоружение после Пятой конференции по рассмотрению действия КХО; космическое пространство как сфера конфликта или сотрудничества; искусственный интеллект и будущее войны; незаконное перенаправление обычных вооружений; динамика конфликтов и сотрудничество в области безопасности в Восточной Азии; биотехнологии и риски их использования в военных целях; война в Украине и будущее контроля над вооружениями в Европе; контроль над вооружениями и динамика баланса глобальных сил.

Специальный посланник по нераспространению и разоружению в ЕСВД Марджолин ван Дилен подчеркнула, что нынешняя тенденция соперничества между великими державами негативно сказывается на нераспространении и разоружении. Она особо отметила выход России из многосторонних решений как значительную часть проблемы, в то время как Китай представляет собой вызов из-за его нарратива о мирном использовании технологий двойного назначения и нападок на репутацию многосторонних институтов. Затем она остановилась на путях решения этих проблем в целях сохранения и совершенствования архитектуры нераспространения и разоружения, а также на влиянии текущей ситуации на перспективы дальнейшего развития этой архитектуры.

Исполнительный секретарь Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний Роберт Флойд отметил, что важно признать, насколько далеко человечество продвинулось в области нераспространения и разоружения. Например, до 1996 года было проведено более 2000 ядерных испытаний, а с 1996 года — менее десятка.

Основная причина мощности существующей нормы заключается в том, что международное сообщество уверено в эффективности ДВЗЯИ, а значит, и в том, что любое испытание будет обнаружено, поскольку Международная система мониторинга (МСМ) ДВЗЯИ может обнаружить взрыв мощностью менее половины килотонны в любой точке планеты. Далее он заявил, что за последние несколько лет произошел тревожный сдвиг в тоне и риторике и что решение России об отзыве ратификации ДВЗЯИ оказалось нежелательным сюрпризом. Затем он подчеркнул, что вступление ДВЗЯИ в силу сейчас важно как никогда, поскольку это позволит разблокировать инструменты проверки по данному договору, а затем перешел к объяснению полного режима проверки в рамках этого договора. В заключение он сказал, что в случае, если ядерное государство решит провести ядерное испытание, глобальный мораторий на ядерные испытания окажется под угрозой, равно как и многолетние достижения в области ядерного нераспространения.

На конференции Консорциума 2023 также выступили такие высокопоставленные лица, как Карлос Арагон Хиль де ла Серна, заместитель генерального директора по нераспространению и разоружению Министерства иностранных дел, ЕС и международного сотрудничества Испании; Питер М. Вагнер, директор – руководитель службы Инструмента внешней политики (FPI); Ярмо Виинанен, назначенный председатель первой сессии Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению действия ДНЯО; Яцек Былица, начальник кабинета Генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ); Стефан Клемент, специальный советник по иранской ядерной проблеме Европейской службы внешних действий (EEAS); Мика-Маркус Лейнонен, представитель ЕС при международных организациях в Гааге; Марцин Врублевски, директор Управления по стратегии и политике Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО); Карин Клейс, специальный посланник по космосу, Европейская служба внешних действий (EEAS); Разван Русу, президент Десятой конференции государств-участников (CSP10) Договора о торговле оружием; Аманда Горели, посол и постоянный представитель Австралии при Организации Объединенных Наций и на Конференции по разоружению; Рик Блейс, руководитель Нидерландского бюро по биобезопасности, Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды (RIVM); Вендин Д. Смит, директор Центра НАТО по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового уничтожения (ОМУ) (ACDC); Малгожата Твардовска, заместитель директора по оперативным службам, ЦПК – Секретариат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); Адедеджи Эбо, директор и заместитель Высокого представителя по вопросам разоружения, Управление ООН по вопросам разоружения (UNODA); Брюс Тернер, постоянный представитель, делегация США на Конференции по разоружению. Брюс Тернер, постоянный представитель делегации США на Конференции по разоружению; Гийом Олланье, директор по стратегическим вопросам, Министерство Европы и иностранных дел Франции; Ребекка Сагар, руководитель Центра по борьбе с распространением и контролю над вооружениями и заместитель директора по вопросам обороны и международной безопасности, Министерство иностранных дел, по делам Содружества и международного развития (МИДСМР), а также известные ученые, исследователи и государственные должностные лица со всего мира.

В своем заключительном слове Сибилла Бауэр, председатель Консорциума ЕС по нераспространению и разоружению и директор по исследованиям в области вооружений и разоружения Стокгольмского международного института исследования проблем мира (SIPRI), отметила, что мир находится в состоянии полного кризиса, вызванного напряженностью между крупными державами и войнами. Однако беспокойство по поводу этого сценария не стало доминирующим на Ежегодной конференции или других мероприятиях в рамках Конференции. Напротив, преобладала готовность решать проблемы, а не сетовать на сложившуюся ситуацию. Далее она сказала, что надежда и позитивное мышление присуши многим участникам мероприятий в рамках Конференции, что позволяет им взаимодействовать на подлинно человеческом уровне. Она также убеждена, что важно прислушиваться к различным точкам зрения и мнениям, стараться копать глубже, мыслить критически, добираться до фактов и пытаться ориентироваться в том тумане ложной информации/дезинформации, который делает просвещение в области нераспространения и разоружения еще более важным. В связи с этим она заявила об обязательстве и далее работать в рамках этой Конференции над преодолением разрыва между политиками и исследователями, между политикой и наукой, между естественными и социальными науками, а также внутри этих наук.

В ходе Конференции ЕС по нераспространению и разоружению в очередной раз было продемонстрировано, что она является центральным событием в международной дискуссии о будущем контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения. Она также способствовала подтверждению твердой приверженности ЕС глобальному порядку, основанному на правилах, и продемонстрировала возросшую осведомленность о политике ЕС в области нераспространения и разоружения среди государственных должностных лиц, ученых и представителей гражданского общества третьих стран. Кроме того, в ходе дискуссии были рассмотрены новые пути и средства укрепления потенциала в регионах мира с ограниченным опытом противодействия угрозам, исходящим от СОЛВ, ОМУ и средств их доставки. Наконец, в этом году конференция вновь послужила форумом для освещения роли, которую играют европейские аналитические центры, специализирующиеся на вопросах нераспространения и разоружения, и усилий, предпринимаемых Консорциумом ЕС для продвижения и координации их работы.

Для получения доступа к дополнительной информации и видеозаписям конференции посетите сайт Консорциума: www.nonproliferation.eu

