

## EU Non-Proliferation and Disarmament Consortium

*Promoting the European network of independent  
non-proliferation and disarmament think tanks*

### Duodécima Conferencia de la Unión Europea sobre la No Proliferación y el Desarme

4 y 5 de diciembre de 2023

*Breve informe de la conferencia*

*Autor:*

*Manuel Herrera<sup>1</sup>*

La Duodécima Conferencia de la Unión Europea sobre la No Proliferación y el Desarme (EUNPDC, por sus siglas en inglés), se celebró los días 4 y 5 de diciembre de 2023, en formato híbrido, en el Hotel Thon Brussels City Center en Bruselas (Bélgica). La conferencia fue organizada por el Istituto Affari Internazionali (IAI) en nombre de la [Red de Grupos de Reflexión Independientes en la No Proliferación y el Desarme de la UE](#), y reunió a expertos en la no proliferación, el desarme, el control de armamentos y las armas convencionales, provenientes de instituciones públicas, organismos gubernamentales, organizaciones internacionales, grupos de reflexión independientes y la sociedad civil. Más de 400 expertos de más de 50 países – miembros de la UE, Estados asociados y terceros países – asistieron a la conferencia.

La Conferencia de la UE sobre la No Proliferación y el Desarme es uno de los eventos más emblemáticos de la Red Europea de Grupos de Reflexión Independientes en la No Proliferación y el Desarme. La Red fue establecida en julio de 2010 por el Consejo de la Unión Europea, con el objetivo de proporcionar apoyo en la aplicación de la [Estrategia de la UE contra la Proliferación de Armas de Destrucción Masiva](#). La Red, que también se enfoca en la aplicación de la [Estrategia de la UE contra las Armas de Fuego, Armas Pequeñas y Armas Ligeras Ilícitas y su Munición](#), reúne a más de 100 entidades de investigación y está coordinada por un consorcio de seis institutos: La Fondation pour la recherche stratégique (FRS), el International Institute for Strategic Studies (IISS), el Istituto Affari Internazionali (IAI), el Peace Research Institute Frankfurt (HSFK - PRIF), el Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), y el Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation (VCDNP).

---

<sup>1</sup>El Dr. Manuel Herrera es un investigador del programa de multilateralismo y gobernanza global del Istituto Affari Internazionali (IAI).

Desde 2012, la conferencia anual ha sido una de las cumbres clave en no proliferación y desarme a nivel mundial. Ha contribuido con el fomento de un debate estratégico en torno a las medidas de lucha contra la proliferación de armas de destrucción masiva (ADM) y sus vectores, así como sobre la forma de enfrentar los retos relacionados con las armas convencionales, incluyendo el tráfico ilícito y la acumulación excesiva de armas pequeñas y armas ligeras (APAL) y su munición. En la edición de 2023 se abordaron numerosos temas de gran importancia para el trabajo de la UE, en particular el [Servicio Europeo de Acción Exterior \(SEAE\)](#), así como diferentes cuestiones urgentes sobre el control de armas, la no proliferación y el desarme.

Los participantes fueron recibidos por Ettore Greco, vicepresidente ejecutivo del Instituto Affari Internazionali, y Sibylle Bauer, presidente del Consorcio de No Proliferación y Desarme de la UE y directora de estudios, armamento y desarme del Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI, por sus siglas en inglés). El vicepresidente ejecutivo Greco comenzó su intervención abordando los contenidos y objetivos de la conferencia. A continuación, abordó el papel de la UE en el ámbito de la no proliferación y el desarme, reconociendo específicamente su papel en la promoción y el apoyo a soluciones multilaterales a los problemas de seguridad, su objetivo de preservar los regímenes existentes sobre ADM, su universalización y aplicación efectiva, así como el papel de la UE en la innovación de mecanismos y acuerdos para poder abordar nuevos retos. A continuación, abordó la necesidad de considerar el cambio en el panorama estratégico, específicamente en Europa, Oriente Medio y el Indopacífico, subrayando que un entorno de seguridad estable solo puede surgir de una combinación de posturas de disuasión y acuerdos funcionales de control de armamentos. Concluyó su intervención opinando que una de las principales prioridades continúa siendo el inicio de conversaciones bilaterales para la entrada en vigor de un nuevo tratado de control de armas estratégicas, cuando finalice el nuevo START en 2026. Señaló que la probabilidad de ampliar las conversaciones estratégicas para que estas incluyan a otros países con armas nucleares continúa siendo muy pequeña, y que el prospecto de intensificar el compromiso del P-5 en cuanto a la reducción del riesgo nuclear en un periodo de tensiones crecientes entre países con armas nucleares parece prometedor.

A continuación, la directora Bauer comenzó por agradecer a la UE su apoyo al consorcio, lo que ha permitido la creación de la red europea de grupos de reflexión independientes sobre la no proliferación y el desarme. La red incluye a institutos de investigación y departamentos universitarios, reduce la brecha entre el mundo académico y el mundo de la investigación de políticas, y también incluye una combinación de disciplinas técnicas, de las ciencias naturales, y de las ciencias sociales. Continuó su intervención expresando que la EUNPDC está encargada de fomentar el diálogo político relacionado con la seguridad para crear conciencia sobre los retos relacionados con la proliferación y el desarme, así como del desarrollo de conocimientos y capacidad institucional sobre estas cuestiones en grupos de reflexión y gobiernos en Europa y otros lugares.

La apertura de la Conferencia estuvo a cargo del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell. Este destacó el hecho de que el modelo de la arquitectura de seguridad global y europea ha cambiado radicalmente como resultado de la agresión rusa contra Ucrania, un factor que también ha repercutido sobre los acuerdos de no

proliferación y desarme. Continuó señalando que Rusia se ha retirado de acuerdos multilaterales, suspendiendo el nuevo Tratado START, retirándose del Tratado sobre las Fuerzas Armadas Convencionales en Europa, revocando la ratificación del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares e impidiendo el trabajo de los foros de no proliferación y desarme. Después señaló que Rusia no es el único adversario: las acciones de Irán y Corea del Norte incrementan el daño al sistema internacional y aumentan la polarización. Muchos terceros Estados alrededor del mundo no quieren tomar partido y afirman que se encuentran atrapados entre diferentes discursos. Sin embargo, dice Borrell, para la UE no se trata solo de una batalla de discursos, sino de una batalla de valores. Como consecuencia, la UE está aislando a Rusia y luchando contra su campaña de desinformación, tendiendo la mano a Estados afines y no alineados, con el objetivo de aunar fuerzas y trabajar en conjunto para preservar el marco multilateral global.

El resto de la conferencia estuvo dividida en cuatro sesiones primarias y seis sesiones paralelas, en las que se abordaron diferentes cuestiones, tales como la Agenda de No Proliferación y Desarme de la UE; el desarme químico después de la V Conferencia de Examen de la CAQ; el espacio exterior como ámbito de conflicto o cooperación; la inteligencia artificial y el futuro de la guerra; el desvío de armas convencionales; la dinámica de los conflictos y la cooperación en materia de seguridad en Asia Oriental; la biotecnología y su riesgo de uso como armamento; la guerra en Ucrania y el futuro del control de armamentos en Europa; y el control de armamentos y la a dinámica de poder global.

La enviada especial para la no proliferación y el desarme del SEAE, Marjolijn van Deelen, recalcó el hecho de que la tendencia actual hacia la competencia entre las grandes potencias está teniendo un efecto negativo sobre la no proliferación y el desarme. Específicamente citó la retirada rusa de las soluciones multilaterales como gran parte del problema, mientras que China supone un reto debido a su discurso sobre los usos pacíficos de tecnologías de doble finalidad y sus ataques contra la integridad de las instituciones multilaterales. A continuación, se centró en las formas de abordar estos retos con el fin de salvaguardar y mejorar la arquitectura de no proliferación y desarme, así como en las consecuencias de la situación actual sobre las perspectivas de desarrollo futuro de esta arquitectura.

El secretario ejecutivo de la Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares, Robert Floyd, señaló que es importante reconocer lo lejos que ha llegado la humanidad en cuanto a la no proliferación y el desarme. Por ejemplo, antes de 1996, se produjeron más de 2.000 ensayos nucleares, mientras que, desde 1996, se han realizado menos de una docena de ensayos. La razón fundamental por la que la norma existente es tan poderosa es el hecho de que la comunidad internacional confía en el TPCE y, por tanto, en que todo ensayo será detectado, ya que el Sistema Internacional de Vigilancia (SIV) del TPCE puede detectar una explosión de menos de media kilotonelada en cualquier lugar del planeta. Continuó diciendo que, en los últimos años, se ha producido un cambio preocupante en el tono y en la retórica y que la decisión de Rusia de revocar la ratificación del TPCE ha representado una sorpresa desagradable. A continuación, hizo hincapié en que la entrada en vigor del TPCE es ahora más importante que nunca, ya que desbloqueará las herramientas de verificación del tratado, y luego procedió a explicar el régimen de verificación completo del tratado. Concluyó afirmando que, en el caso de que un Estado poseedor de armas

nucleares decida seguir adelante con un ensayo nuclear, la moratoria mundial sobre ensayos nucleares estaría en peligro, al igual que el largo historial de no proliferación nuclear.

La Conferencia EUNPD de 2023 también contó con intervenciones clave de altos funcionarios, como Carlos Aragón Gil de la Serna, director general adjunto de no proliferación y desarme del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; Peter M. Wagner, director - jefe del Servicio de Instrumentos de Política Exterior (IPE); Jarmo Viinanen, presidente designado del primer período de sesiones del Comité Preparatorio de la Conferencia Examen del TNP; Jacek Bylica, jefe de gabinete de la Oficina del Director General del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA); Stephan Klement, asesor especial para la cuestión nuclear iraní del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE); Mika-Markus Leinonen, representante de la UE ante las organizaciones internacionales en La Haya; Marcin Wróblewski, director de la Oficina de Estrategia y Política de la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ); Carine Claeys, enviada especial para el espacio del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE); Razvan Rusu, presidente de la Décima Conferencia de los Estados Partes (CSP10) del Tratado sobre el Comercio de Armas; Amanda Gorely, embajadora y representante permanente de Australia ante las Naciones Unidas y ante la Conferencia de Desarme; Rik Bleijs, jefe de la Oficina de Bioseguridad de los Países Bajos, Instituto Nacional de Salud Pública y Medio Ambiente (RIVM); Wendin D. Smith, Director del Centro de No Proliferación de Control de Armas, Desarme y Armas de Destrucción Masiva (ADM) (ACDC, por sus siglas en inglés) de la OTAN; Malgorzata Twardowska, directora adjunta de Servicios de Operaciones de la Secretaría de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE); Adedeji Ebo, director y adjunto del alto representante para asuntos de desarme de la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (UNODA, por sus siglas en inglés); Bruce Turner, representante permanente, delegación de EE. UU. ante la Conferencia de Desarme; Guillaume Ollagnier, director de asuntos estratégicos del Ministerio para Europa y Asuntos Exteriores de Francia; Rebecca Sagar, jefa del Centro de Lucha contra la Proliferación y Control de Armas, y directora adjunta de defensa y seguridad internacional de la Oficina de Relaciones Exteriores, la Commonwealth y el Desarrollo (FCDO), junto con renombrados académicos, investigadores y funcionarios gubernamentales de todo el mundo.

En sus observaciones finales, Sibylle Bauer, presidente del Consorcio de No Proliferación y Desarme de la UE y directora de estudios, armamento y desarme del Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI, por sus siglas en inglés), señaló que el mundo se encuentra en plena crisis como resultado de las grandes tensiones de poder y de la guerra. Sin embargo, las preocupaciones sobre este escenario no dominaron la Conferencia Anual ni las otras actividades de la EUNPDC. Por el contrario, la actitud prevalente fue una de gran disposición a resolver problemas en lugar de lamentarse por la situación actual. Continuó diciendo que la esperanza y el pensamiento positivo se encuentran presentes entre muchos de los participantes de la EUNPDC, lo que les permite interactuar a un nivel humano y auténtico. También está convencida de la importancia de escuchar diferentes perspectivas y voces, buscando el compromiso con profundizar, pensar de forma crítica, llegar a los hechos e intentar navegar por esta niebla de información errónea y desinformación, lo que hace incluso más importante la educación en cuestiones de no proliferación y desarme. Como consecuencia, se comprometió con hacer que la EUNPDC continúe reduciendo la

brecha entre el mundo de la política y los investigadores, entre la política y la ciencia, entre las ciencias naturales y sociales y también dentro de estas ciencias.

La Conferencia de la UE sobre la No Proliferación y el Desarme ha demostrado, una vez más, ser un evento central para la discusión internacional sobre el futuro del control de armamentos, la no proliferación y el desarme. También contribuyó con reafirmar el fuerte compromiso de la UE con un orden global basado en las reglas y demostró un aumento en la concienciación sobre las políticas de no proliferación y desarme de la UE entre los funcionarios de las administraciones públicas, los académicos y representantes la sociedad civil de terceros países. Además, en el debate se abordaron nuevas maneras y medios de mejorar capacidades en zonas del mundo con conocimientos limitados para contrarrestar las amenazas provenientes de las APAL, las ADM y sus vectores. Por último, al igual que todos los años, la Conferencia sirvió de escenario para poner de relieve el papel de los grupos de reflexión europeos especializados en la no proliferación y el desarme y los esfuerzos del Consorcio de la UE para promocionar y coordinar su trabajo.

Para obtener más información y visualizar vídeos de la conferencia, visite la página web del Consorcio: [www.nonproliferation.eu](http://www.nonproliferation.eu)



Funded by the European Union