

欧盟不扩散和裁军联合会

推动欧盟不扩散和裁军独立智库网络组织

第十二届欧盟

不扩散和裁军大会

2023 年 12 月 4-5 日

大会简报

报告人：

*Manuel Herrera*¹

第十二届欧盟不扩散和裁军大会（EUNPDC）于 2023 年 12 月 4-5 日在（比利时）布鲁塞尔 Thon Hotel Brussels City Center 以混合形式举行。大会由国际事务研究所（IAI）代表[欧盟不扩散和裁军独立智库网络组织](#)召开，汇聚了来自公共机构、政府、国际组织、独立智库和民间社团的不扩散、裁军、军备控制和常规武器等方面的专家。来自 50 多个国家（欧盟成员国、联系国和第三国）的 400 多名专家出席了线下会议。

欧盟不扩散和裁军大会是欧盟不扩散和裁军独立智库网络组织的主要活动之一。该网络组织由欧盟委员会于 2010 年 7 月设立，旨在对[《欧盟反大规模杀伤性武器扩散战略》](#)的履行提供支持。该网络组织同时聚焦于[《欧盟反非法枪支、小型和轻型武器及弹药战略》](#)的实施，汇集了 100 多家研究团体，并由下述六家机构组成的联合会负责协调：战略研究基金会（FRS——La Fondation pour la recherche stratégique）、战略研究国际协会（IISS——International Institute for Strategic Studies）、国际事务研究院（IAI——Istituto Affari Internazionali）、法兰克福和平研究会（HSFK - PRIF——Peace Research Institute Frankfurt）、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI——Stockholm International Peace Research Institute）及裁军和不扩散维也纳中心（VCDNP——Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation）。

自 2012 年以来，这个年度大会一直是全球主要的不扩散和裁军会议之一。大会致力于促进就打击大规模杀伤性武器（WMD）及其运载系统的扩散的相关措施开展战略性讨论，同时应对常规武器带来的挑战，包括其非法交易以及小型和轻型武器（SALW）及弹药的过度累

¹Manuel Herrera 博士是国际事务研究院（Istituto Affari Internazionali，简称 IAI）多边主义和全球治理项目研究员。

积问题。2023 年度的会议涉及对欧盟工作具有核心意义的众多议题，特别是[欧洲对外行动署 \(EEAS\)](#)，以及若干紧迫的军备控制、不扩散和裁军问题。

国际事务研究院执行副总裁 Ettore Greco、欧盟不扩散和裁军联合会主席兼斯德哥尔摩国际和平研究所 (SIPRI) 军备与裁军研究主任 Sibylle Bauer 对与会者表示欢迎。执行副总裁 Greco 首先介绍了大会的内容和目标。然后，他谈到欧盟在不扩散和裁军领域的作用，特别承认欧盟在倡导和支持安全问题多边解决方案方面的作用，欧盟维护现有大规模杀伤性武器制度的目标，这些制度的普遍性和有效执行，以及欧盟在创新机制和协议以应对新挑战方面的作用。他随后谈到需要考虑战略格局的变化，特别是欧洲、中东和印度洋-太平洋地区的变化，强调只有威慑态势和实用的军备控制协议相结合，才能形成稳定的安全环境。他最后说，当务之急仍然是启动双边会谈，以便在《新削减战略武器条约》(New START) 于 2026 年到期时让新的战略武器控制条约生效。他指出，将战略会谈扩大到包括其他有核国家的可能性仍然很小，而在有核国家之间紧张局势加剧的时期，五常加强参与减少核风险的前景看起来不错。

Bauer 主任随后感谢欧盟对联合会的支持，欧盟不扩散和裁军独立智库网络组织在他们的支持下得以建立。该网络组织包括研究机构和大学院系，打破了学术界与政策研究界之间的隔阂，还纳入了技术、自然科学和社会科学学科的组合。她继续发言说，EUNPDC 的任务是鼓励与政治安全有关的对话，以提高对扩散和裁军挑战的认识，并在欧洲及其他地区的智库和政府中发展有关这些问题的专业知识和机构能力。

欧盟外交与安全政策高级代表 Josep Borrell 宣布会议开幕。他强调，由于俄罗斯对乌克兰的侵略，全球和欧洲安全架构的模式发生了巨大变化，这一因素也对不扩散和裁军协定产生了影响。他接着说，俄罗斯退出了多边安排，中止了《新削减战略武器条约》，退出了《欧洲常规武装力量条约》，取消了对《全面禁止核试验条约》的批准，并阻挠不扩散和裁军论坛的工作。他随后指出，俄罗斯并不是唯一的挑战者；伊朗和朝鲜的行动加剧了对国际体系的破坏，加剧了两极分化。全球许多第三国不愿偏袒任何一方，声称众说纷纭，它们无法抉择。然而，Borrell 称，对欧盟来说，这不仅是一场言论之战，更是一场价值观之战。因此，欧盟正在孤立俄罗斯，并通过与志同道合的不结盟国家接触来打击其散布假消息的活动，以便联合起来，共同维护全球多边框架。

大会的其余部分分为四次全体会议和六次并行会议，讨论了各种问题，如欧盟的不扩散和裁军议程；核扩散和裁军挑战；《禁止化学武器公约》(CWC) 第五次审议大会后的化武裁军；作为冲突或合作领域的外层空间；人工智能与战争的未来；常规武器的转用；东亚的冲突动态与安全合作；生物技术和武器化风险；乌克兰战争与欧洲军备控制的未来；军备控制与全球权力动态。

EEAS 不扩散和裁军问题特使 Marjolijn van Deelen 强调，当前大国之间的竞争趋势正在对不扩散和裁军产生负面影响。她特别指出，俄罗斯退出多边解决方案是问题的主要部分，而中国则因其关于和平利用军民两用技术的言论及其对多边机构完整性的攻击而构成挑战。随后，她重点阐述了如何应对这些挑战，以保障和改善不扩散和裁军架构，以及当前形势对进一步发展这一架构前景的影响。

全面禁止核试验条约组织执行秘书 Robert Floyd 指出，必须承认人类在不扩散和裁军方面取得了长足进步。例如，1996 年之前进行了 2000 多次核试验，而自 1996 年以来只进行了不到 12 次。现有规范之所以如此强大，其核心原因是国际社会对《全面禁止核试验条约》（CTBT）充满信心，相信任何试验都会被探测到，因为 CTBT 国际监测系统（IMS）可以探测到地球上任何地方不到半千吨的爆炸。他接着说，过去几年中，语气和言辞发生了令人担忧的变化，俄罗斯不再批准 CTBT 的决定令人感到意外和不满。随后，他强调 CTBT 的生效现在比以往任何时候都更加重要，因为这将开启条约的核查工具，他接着解释了完整的条约核查制度。最后他说：如果无核武器国家决定进行核试验，全球暂停核试验的规定就会受到威胁，核不扩散的长期记录也会受到威胁。

2023 年 EUNPD 大会还邀请了一些高级官员作重要发言，如西班牙外交、欧盟与合作部负责不扩散和裁军事务的副司长 Carlos Aragón Gil de la Serna；外交政策工具（FPI）处处长 Peter M. Wagner；NPT 审议大会筹备委员会第一届会议候任主席 Jarmo Viinanen；国际原子能机构（IAEA）总干事办公室主任 Jacek Bylica；欧洲对外行动署（EEAS）伊朗核问题特别顾问 Stephan Klement；欧盟驻海牙国际组织代表 Mika-Markus Leinonen；禁止化学武器组织（OPCW）战略与政策办公室主任 Marcin Wróblewski；欧洲对外行动署（EEAS）空间问题特使 Carine Claeys；第十届武器贸易条约缔约国大会（CSP10）主席 Razvan Rusu；澳大利亚大使兼常驻联合国和裁军谈判会议代表 Amanda Gorely；荷兰国家公共卫生和环境研究所（RIVM）生物安全办公室主任 Rik Bleijs；NATO 军备控制、裁军和大规模杀伤性武器（WMD）不扩散中心（ACDC）主任 Wendin D. Smith；欧洲安全与合作组织（OSCE）秘书处冲突预防中心（CPC）业务处副处长 Malgorzata Twardowska；联合国裁军事务厅（UNODA）裁军事务高级代表主任兼代理 Adedeji Ebo；裁军谈判会议美国代表团常驻代表 Bruce Turner；法国欧洲与外交部战略事务主任 Guillaume Ollagnier；防扩散与军备控制中心主任兼外交、联邦与发展办公室（FCDO）国防与国际安全副主任 Rebecca Sagar；以及来自世界各地的知名学者、研究人员和政府官员。

欧盟不扩散和裁军联合会主席、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）军备与裁军研究主任 Sibylle Bauer 在总结发言中指出，由于大国关系紧张和战争，世界正处于全面危机状态。然而，对这一情况的担忧并没有成为年度大会或 EUNPDC 其他活动的主要内容。相反，人们的态度是非常愿意解决问题，而不是哀叹现状。她接着说，EUNPDC 活动的许多参与者保持着希望和积极的思想，因而能够在真正的人际层面上进行互动。她还深信倾听不同观点和声音的重要性，致力于深入挖掘、批判性思考、了解事实真相，并努力穿透误导/虚假信息的迷雾，这使得不扩散和裁军问题教育变得更加重要。因此，她承诺 EUNPDC 将继续缩小政策领域与研究人员之间、政策与科学之间、自然科学与社会科学之间以及这些科学内部的差距。

事实再次证明，欧盟不扩散和裁军会议是国际社会讨论军备控制、不扩散和裁军未来的核心活动。它还有助于重申欧盟对基于规则的全球秩序的坚定承诺，并表明第三国政府官员、学术界和民间社团代表对欧盟不扩散和裁军政策的认识有所提高。此外，辩论还探讨了在世界上应对 SALW、WMD 及其运载工具所造成威胁的专门知识有限的地区提升能力的新方法和

新手段。最后，同往年一样，会议作为一个场所，突出了欧洲专门处理不扩散和裁军事务的智库所发挥的作用，以及欧盟联合会为促进和协调工作所做的努力。

欲了解更多信息并观看大会视频，请访问联合会网站：www.nonproliferation.eu。



Funded by the European Union